

令和6年度 大阪府自主防災組織リーダー育成研修

## 実施報告書



共催 / 大阪府

大阪府内市町村防災対策協議会

一般財団法人日本防火・防災協会

後援 / 総務省消防庁

# 目次

1. 実施概要	P.1
2. カリキュラム	P.2
3. 講義概要	P.4
(1) 地域災害リスク・特徴・事例について	
・豊能ブロック ・三島ブロック ・北河内ブロック ・中河内ブロック	
・南河内ブロック ・泉北ブロック ・泉南ブロック ・大阪市ブロック	
(2) 避難所運営・要配慮者支援（ワークショップ）	
(3) 男女共同参画・地区防災計画・組織の活性化（ワークショップ）	
(4) 自主防災組織の活動促進について	
4. アンケート結果	P.8
5. 研修資料	P.14
(1) 地域災害リスク・特徴・事例について	
・豊能ブロック ・三島ブロック ・北河内ブロック ・中河内ブロック	
・南河内ブロック ・泉北ブロック ・泉南ブロック ・大阪市ブロック	
(2) 避難所運営・要配慮者支援（ワークショップ）	
(3) 男女共同参画・地区防災計画・組織の活性化（ワークショップ）	
(4) 自主防災組織の活動促進について	

## 令和6年度自主防災組織リーダー育成研修 実施概要

### 目的

自主防災組織の充実強化を図るため、府内の自主防災組織等を対象として、組織の中核を担う人材の育成及び資質向上を図るためのリーダー育成研修を実施する。

### 日時・場所

回	日時	場所	参加人数	Web 聴講人数
1	10月9日(水) 12:45 ~ 16:55	大阪府豊能府民センタービル 5階大会議室 (池田市城南 1-1-1)	47名	11名
2	10月16日(水) 13:00 ~ 17:10	大阪府泉北府民センタービル 1階大会議室 (堺市西区鳳東町 4-390-1)	64名	
3	10月29日(火) 12:45 ~ 16:55	大阪府南河内府民センタービル 3階講堂 (富田林市寿町 2-6-1)	61名	
4	11月6日(水) 13:00 ~ 17:10	大阪府三島府民センタービル 4階第1会議室 (茨木市中穂積 1-3-43)	55名	
5	11月10日(日) 12:45 ~ 16:55	大阪市立阿倍野防災センター 3階会議室 (大阪市阿倍野区阿倍野筋 3-13-23)	44名	
6	11月18日(月) 13:00 ~ 17:10	寝屋川市役所 職員会館 3階第1会議室 (寝屋川市本町 1-1)	46名	
7	12月1日(日) 13:00 ~ 17:10	東大阪市役所 18階大会議室 (東大阪市荒本北 1-1-1)	43名	
8	12月6日(金) 13:00 ~ 17:10	大阪府泉南府民センタービル 1階多目的室 (岸和田市野田町 3-13-2)	47名	

※10月9日実施会場のみ Web 配信 (計 418名)…Web 聴講含む

### 対象者

自主防災組織リーダー、地域防災活動に積極的な意欲を有する方など、市町村危機管理（防災）担当課等が推薦する者。

### 共 催

大阪府  
大阪府内市町村防災対策協議会  
一般財団法人 日本防火・防災協会

### 後 援

総務省消防庁

## 令和6年度自主防災組織リーダー育成研修 カリキュラム

(10月9日実施：豊能地域)

時間	内容	講師
12:45~12:50	開会・オリエンテーション	大阪府 危機管理室防災企画課
12:50~13:15	地域の災害リスク・特徴・事例	大阪府 池田土木事務所
13:15~14:50	避難所運営・要配慮者支援・ワークショップ	日本防災士会 大阪府支部
15:00~16:35	男女共同参画・地区防災計画 ・組織の活性化・ワークショップ	(一財) 関西情報センター
16:40~16:55	自主防災組織の活動促進	大阪府 危機管理室防災企画課

(10月16日実施：泉北地域)

時間	内容	講師
13:00~13:05	開会・オリエンテーション	大阪府 危機管理室防災企画課
13:05~13:30	地域の災害リスク・特徴・事例	大阪府 鳳土木事務所
13:30~15:05	避難所運営・要配慮者支援・ワークショップ	日本防災士会 大阪府支部
15:15~16:50	男女共同参画・地区防災計画 ・組織の活性化・ワークショップ	NPO 法人 とれじゃーBOX
16:55~17:10	自主防災組織の活動促進	大阪府 危機管理室防災企画課

(10月29日実施：南河内地域)

時間	内容	講師
12:45~12:50	開会・オリエンテーション	大阪府 危機管理室防災企画課
12:50~13:15	地域の災害リスク・特徴・事例	大阪府 富田林土木事務所
13:15~14:50	避難所運営・要配慮者支援・ワークショップ	日本防災士会 大阪府支部
15:00~16:35	男女共同参画・地区防災計画 ・組織の活性化・ワークショップ	NPO 法人 とれじゃーBOX
16:40~16:55	自主防災組織の活動促進	大阪府 危機管理室防災企画課

(11月6日実施：三島地域)

時間	内容	講師
13:00~13:05	開会・オリエンテーション	大阪府 危機管理室防災企画課
13:05~13:30	地域の災害リスク・特徴・事例	大阪府 茨木土木事務所
13:30~15:05	避難所運営・要配慮者支援・ワークショップ	日本防災士会 大阪府支部
15:15~16:50	男女共同参画・地区防災計画 ・組織の活性化・ワークショップ	(一財) 関西情報センター
16:55~17:10	自主防災組織の活動促進	大阪府 危機管理室防災企画課

(11月10日実施：大阪市)

時間	内容	講師
12：45～12：50	開会・オリエンテーション	大阪府 危機管理室防災企画課
12：50～13：15	地域の災害リスク・特徴・事例	大阪府 西大阪治水事務所
13：15～14：50	避難所運営・要配慮者支援・ワークショップ	日本防災士会 大阪府支部
15：00～16：35	男女共同参画・地区防災計画 ・組織の活性化・ワークショップ	NPO 法人 とれじゃーBOX
16：40～16：55	自主防災組織の活動促進	大阪府 危機管理室防災企画課

(11月18日実施：北河内地域)

時間	内容	講師
13：00～13：05	開会・オリエンテーション	大阪府 危機管理室防災企画課
13：05～13：30	地域の災害リスク・特徴・事例	大阪府 枚方土木事務所
13：30～15：05	避難所運営・要配慮者支援・ワークショップ	日本防災士会 大阪府支部
15：15～16：50	男女共同参画・地区防災計画 ・組織の活性化・ワークショップ	NPO 法人 とれじゃーBOX
16：55～17：10	自主防災組織の活動促進	大阪府 危機管理室防災企画課

(12月1日実施：中河内地域)

時間	内容	講師
13：00～13：05	開会・オリエンテーション	大阪府 危機管理室防災企画課
13：05～13：30	地域の災害リスク・特徴・事例	大阪府 八尾土木事務所
13：30～15：05	避難所運営・要配慮者支援・ワークショップ	日本防災士会 大阪府支部
15：15～16：50	男女共同参画・地区防災計画 ・組織の活性化・ワークショップ	NPO 法人 とれじゃーBOX
16：55～17：10	自主防災組織の活動促進	大阪府 危機管理室防災企画課

(12月6日実施：泉南地域)

時間	内容	講師
13：00～13：05	開会・オリエンテーション	大阪府 危機管理室防災企画課
13：05～13：30	地域の災害リスク・特徴・事例	大阪府 岸和田土木事務所
13：30～15：05	避難所運営・要配慮者支援・ワークショップ	日本防災士会 大阪府支部
15：15～16：50	男女共同参画・地区防災計画 ・組織の活性化・ワークショップ	NPO 法人 とれじゃーBOX
16：55～17：10	自主防災組織の活動促進	大阪府 危機管理室防災企画課

# 令和6年度自主防災組織リーダー育成研修 講義概要

## 1. 地域の災害リスク・特徴・事例

大阪府内8つの地域（豊能、三島、北河内、中河内、南河内、泉北、泉南、大阪市内）ごとにおける地域概要や地形的特徴が紹介され、風水害や地震の仕組み、災害別の類型に応じた地域に生じるリスクや特徴・事例などが示された。また災害への備えとして、ハザードマップや河川水位情報など防災に役立つ情報等が紹介され、大阪府内の様々な防災情報入手することができるツールとして、「大阪防災アプリ」の紹介も行われた。また、大阪北部地震の記憶を忘れず、今後の災害への備えとするため、大阪北部地震で被害を受けた府北部地域に位置する豊中市作成のデジタル防災パネル展の資料を全会場で共有した。



## 2. 避難所運営・要配慮者支援（ワークショップ）

はじめに災害時における人間の心の働きとして正常性バイアスについて説明があり、思い込みが避難の遅れにつながるような防災意識を高めたいとの話があった。また、乳幼児や高齢者など、災害時に配慮が必要な方への避難所における支援対応や、女性の視点も含む多様なニーズを取り入れた避難所運営、避難所の機能役割について説明が行われた。令和6年1月の能登半島地



震における被災地の避難所状況にも関連して、発災後、速やかに避難所の「T K B（トイレ、キッチン、ベッド）」に係る環境整備を行うことが住民の健康を維持する上で必要であるとの説明があった。発災直後に過密した状態で雑魚寝となるような避難所の就寝環境は避ける必要があるとの話があり、特に避難所におけるトイレ環境については、不衛生であると感染症の懸念や、使用を控

え、排泄を我慢することが体調不良や災害関連死につながる恐れにもなるため、清潔な環境を維持できるようトイレの使用ルール等に留意することについて説明があった。さらに、災害時における避難行動要支援者支援に関して、避難行動要支援者名簿への登録や個別避難計画の作成等についても説明があり、地域で助け合う支援の仕組みの大切さについて確認が行われた。



続いて、「災害時における避難行動要支援者への対応」をテーマに、地震発生時における津波の危険や台風接近により河川氾濫の危険が生じる場面において、体が不自由な近隣高齢者の避難に関して、どのような対応が可能か、ワークショップを実施。

6人1組を基本としたグループに分かれ、はじめに簡単な自己紹介と司会や書記などグループワークを進めるにあたっての役割分担を行った後、テーマについて、受講者の間で意見交換が行われた。

グループワークでは、「自分自身と家族の安全確認を行う」、「周囲に声をかけ協力者を募り、複数で対応する」、「本人の避難意思の確認も大切」、「避難場所や避難ルートの確認を行う」、「3階以上の安全な建物に避難する」、「避難の際に常備薬等の持出も必要」等、様々な意見が出されました。グループごとに話し合われた意見について全体発表も行われ、警戒レベルなどにより場合分けした避難対応や要支援者の立場から優先すべき観点など、幅広い意見が示されました。「課題の解決に向けてみんなで話し合い答えをまとめることができた」、「異なる近隣市町の防災活動の話聞いて交流ができ有意義だった」等の声が出た。



### 3. 男女共同参画・地区防災計画・組織の活性化（ワークショップ）

地域防災力向上のためには、年齢や性別、立場が異なる住民の多様な視点から防災活動を進めることが重要との話があった。災害時の場面等において、女性は特に避難所でのプライバシーや育児等の課題を抱えやすいため、女性の視点を反映させた防災の取組が求められるとの説明があった。



地区防災計画について、平成 25 年に災害対策基本法に規定されたことが示され、行政が作成する地域防災計画との関係から、地域住民が作成する計画である旨の説明があった。地区防災計画の特徴として、①住民からボトムアップ型で作成される計画であること、②住民主役の作成プロセスになっていること、③計画の内容が実践的であることが示され、自分たちの地域を自分たちで守る防災意識向上にも資する制度であるとの話があった。



が行われ、自主防災組織など地域の防災活動に女性が参画するにはどうすればよいか等のテーマについて、グループごとに話し合いが行われた。「SNS を活用する」、「お祭りなど防災以外の地域のイベントと組み合わせた活動を行う」、「女性の自治会役員を増やす」、「子ども会や女性の多いボランティア団体等と連携する」、「参加しやすい会議の開催時間を工夫する」、「防災食の試食会を行う」等、様々な意見が出された。他地

内閣府男女共同参画局が作成したノウハウ・活動事例集を参考に、地域で女性が力を発揮するため、地域の防災活動に関心を持ってもらうこと、女性と男性がともに防災活動を進めるために組織の体制を整えること、生活スタイルに合わせて関わり方を選べる組織にすること等の話があり、女性も含めた多様な視点を取り入れる大切さを確認した。



た。また計画作成にあっては、男女双方の多様な意見を取り入れることが大切であるとの話もあった。参考となる取組事例として、堺市の南区美木多校区地区における災害対策本部の体制整備の事例や、美原区黒山校区地区における要配慮者の安否確認体制の構築事例、北区新金岡校区地区における学校との連携事例について紹介があった。

男女共同参画に係る観点からワークショップ





地域の好事例について、地元の活動でも参考にしたいとの声も聞かれた。また、自主防災組織リーダーの心得として、最新の防災知識・情報を得ること、笑顔を大切に、まじめな雑談といわれるコミュニケーションを行うこと、また地域防災活動は一人ではできないため、仲間の意見を尊重し、仲間を増やすこと等、自主防災組織の活性化に関するポイントについて説明があった。

#### 4. 自主防災組織の活動促進について

自主防災組織の活動促進を図るため、大阪府が令和6年2月、自主防災組織の取組事例集とPR動画及び活用手引集を作成したことの紹介があった。事例集には、加入者を増やしたいなど、5つの課題ごとに、3つの好事例が掲載されていること、PR動画については、組織への加入を呼びかける内容であり、地域のお祭り等のイベントで活用してほしいとの話があった。また、活用手引集には、取組事例集を使ったワークショップを進める方法が



掲載されていることの説明も行われた。活動に役立つ資料として、総務省消防庁が発行する「自主防災組織の手引」や内閣府男女共同参画局が発行する「女性が力を発揮するこれからの地域防災-ノウハウ・活動事例集-」の紹介も行われた。終わりに、自助・共助・公助に関して、阪神・淡路大震災では、瓦礫の下から救出された人のうち約8割が家族や近所の住民などによって救出されたという報告の紹介があり、普段から支え合う地域の関係が、大規模災害における犠牲を最小限に食い止めるために大きな役割を果たすとの話があった。日頃からの声掛けや、挨拶など、顔が見える関係づくりで防災の仲間を増やし、自主防災組織の活動を促進したいとのことであった。

Dテーブル  
① 本人が元気に動けるか？  
② 要支援(要介助)者の発着の確認  
③ 自身の中で助けられるか判断  
④ 周囲の状況を確認する(手回し車など)  
⑤ 声は高い方向にあげておく(お水の)  
⑥ ヘルプを求め、安否確認を提示  
⑦ 助けを求めると呼ぶ

1. 自分自身、家族、安全に使う  
2. 自分30人程度の体調確認  
3. 近所に助けを頼む  
4. 火元(火か)確認  
5. 本人の身元確認

① 安否確認(体調含む)  
② 支援者を募る  
③ 避難場所(3人以上の丈夫なビル)と決める  
④ 避難先と支援者と示す(色紙)  
⑤ 避難ルートの確認(安全)  
⑥ 避難所本部へ報告

① 自分、自分、身元、安全、確認、安全  
② あはれに声をかける(安全確認)  
③ 近所の人が、どうする(準備物の用意)  
④ 避難場所へ逃げる  
⑤ 避難先と支援者の名前、無事かどうか報告

- ・会議、ミーティング開催時間、形態(ビデオ会議)を工夫し、参加しやすい
- ・SNS等を活用し、相談や連絡手段として活用する
- ・女性が活躍できる機会を準備
- ・防災、必要や、思わぬ活動やイベントを実施(意識を高める)
- ・自分自身が楽しんで活動する
- ・他団体の地域行事に参加し、組織をアピール参加し、認知を高める(チラシを作る等)

Dチーム R1. 地域防災活動に開く  
1. 備蓄品の放出計画の開催  
2. 楽しい夜巡り  
3. イベントで考えて作る  
4. 子供の雨どりと地域で見に行く

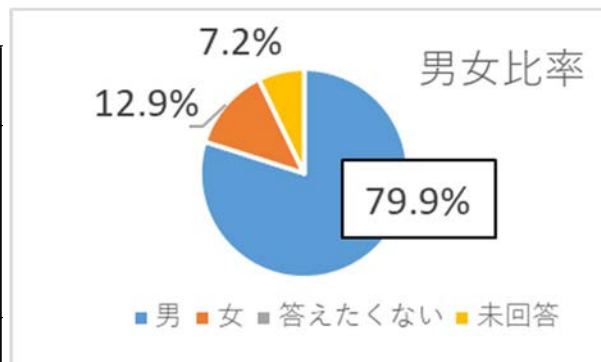
地域の防災活動に個人を招いた地域の良・不足  
・小規模な(利用)の経験、参加、意見、を利用する  
・参加者は、防災活動に参加するが、参加者を利用して、100%のレスポンスが、防災活動に活かされている  
・下流、水は、子供たちの避難を助める  
・運動会に、消防と合同して、防災を学ぶ  
・女性の意見が、多い、(防災的)意見を、活かせる  
・女性の意見が、積極的に、取り入れられる

下  
① 自分の命  
② 声かけ、安否確認  
③ 一緒に避難(確認)  
④ 避難場所の確認  
⑤ 近くにある高い場所へ逃げ  
⑥ 高所へ避難  
⑦ 体調の確認(本人)

## 令和6年度自主防災組織リーダー育成研修 受講者アンケート結果

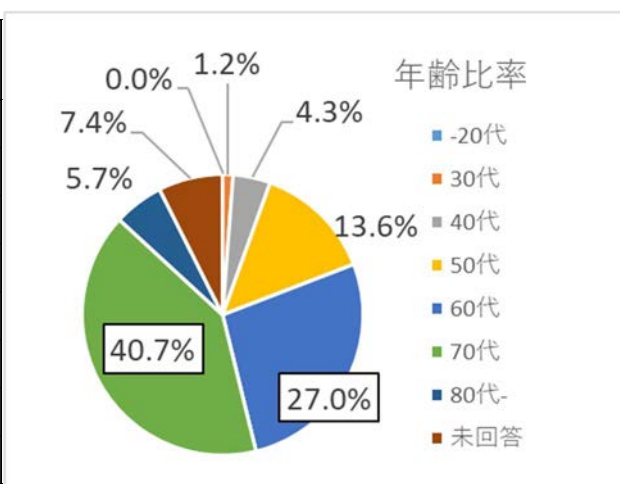
### 1. 性別

性別	合計	男女比率
男	334	79.9%
女	54	12.9%
答えたくない	0	0.0%
未回答	30	7.2%
合計	418	



### 2. 年齢

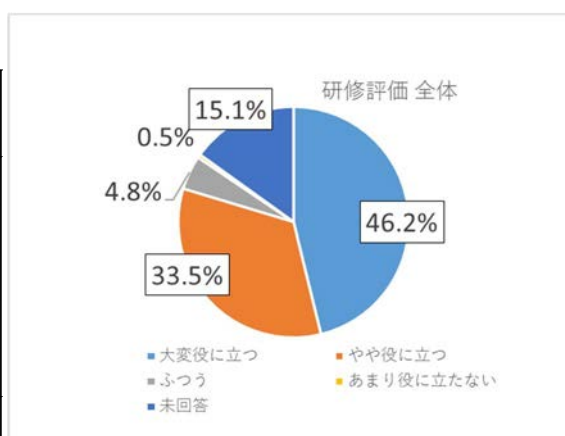
年齢	合計	年齢比率
-20代	0	0.0%
30代	5	1.2%
40代	18	4.3%
50代	57	13.6%
60代	113	27.0%
70代	170	40.7%
80代-	24	5.7%
未回答	31	7.4%
合計	418	



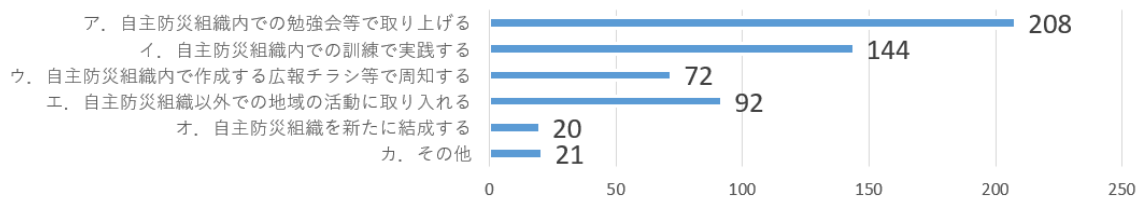
### 3. 研修内容

#### (1) 今後の活動に役立つと思うか

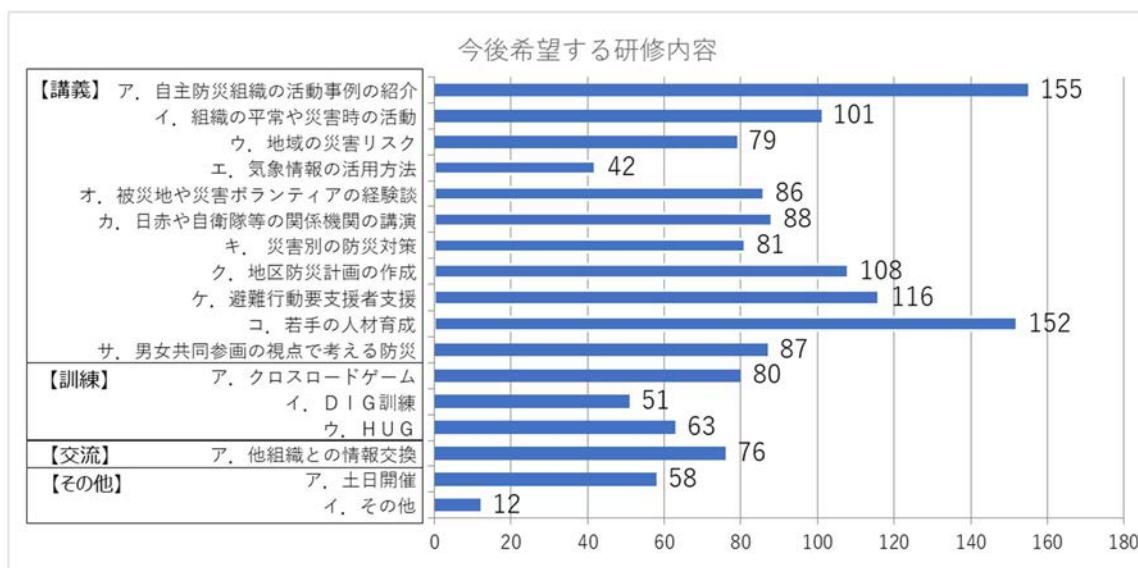
研修内容 全体	合計	比率
大変役に立つ	193	46.2%
やや役に立つ	140	33.5%
ふつう	20	4.8%
あまり役に立たない	2	0.5%
未回答	63	15.1%
合計	418	



## (2) 学んだ内容をどのように活かすか (複数回答)

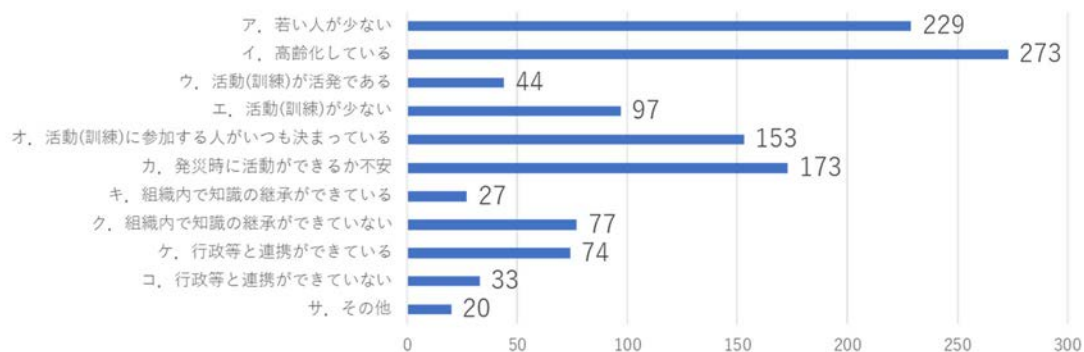


## (3) 今後希望する内容 (複数回答)

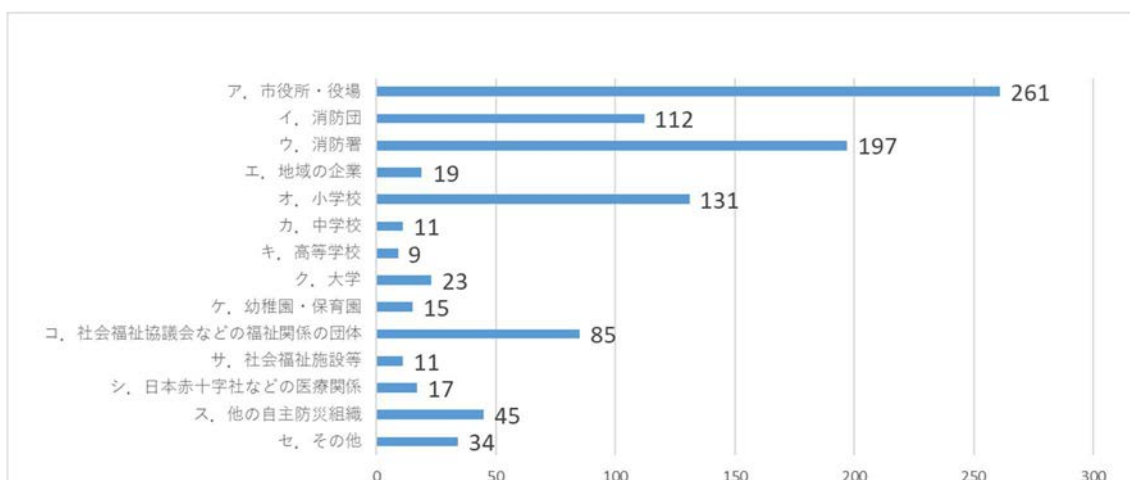


## 4. 自主防災組織について

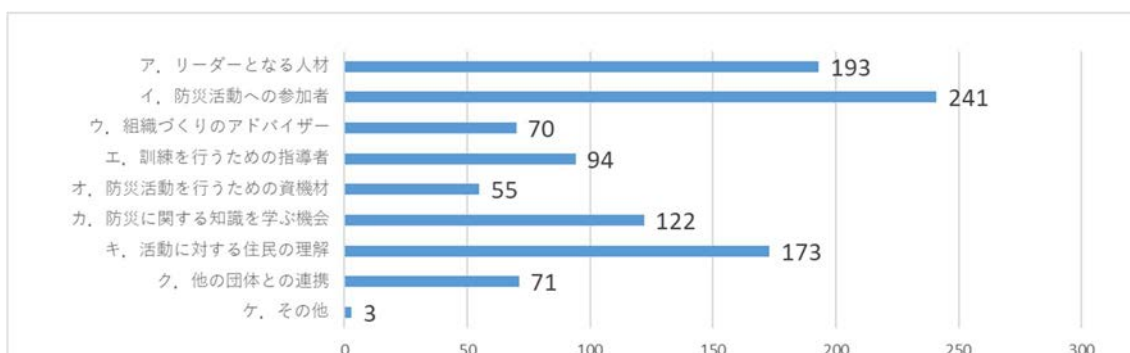
### (1) 所属する組織について日頃感じる事 (複数回答)



## (2) 防災活動での他機関との連携状況（複数回答）



## (3) 組織を活性化していくうえで必要と思うもの（複数回答）



## 5. その他自由記載（主な意見）

### (1) 今回の研修で学んだ内容をどう活かしますか。（自由記述）

- ・得た情報を自治会、防災会で共有。
- ・取組事例は自分たちの地域に似たところもあり参考になる。
- ・地区防災計画の策定を検討したい。
- ・要配慮者への支援活動体制づくり。
- ・各地区の具体的な取り組みが聞けて、良い点を参考にしたい。
- ・地域のイベントで情報発信する。
- ・自主防災組織を立ち上げ中なので勉強したことを活かしたい。

## (2) 研修について良かった点や改善点について (自由記述)

### <良かった点>

- ・いろいろな意見、考え方を聞いてよかった。(複数)
- ・他の地域の活動が参考になった。(複数)
- ・意見交換が多くよかった。
- ・明るい雰囲気であった。
- ・参加者のパワーに圧倒された。
- ・理解しやすい内容であった。
- ・防災意識が低かったが少し高くなった。
- ・他市の人と話ができて情報を得られたことがよかった。
- ・他の組織がどのような活動をしているのか、どんな仕組みなのかを知ることができた。
- ・具体的な内容、事例が知れてよかった。
- ・他事例の紹介がよかった。
- ・男女共同参画は大切。
- ・避難所運営や活動について大変参考になった。
- ・分かりやすい内容でワークショップは良かった。
- ・課題解決をみんなで話し合い、まとめるワークショップは良かった。
- ・ワークショップが楽しかった。
- ・ワークショップでの各地の取り組み事例の発表は参考になった。
- ・ワークショップでそれぞれの経験、取り組みを聞いてとても参考になった。
- ・防災について考えさせられた。
- ・講師の話が分かりやすかった。
- ・要配慮者への対応について、気づきが多くなった。

### <改善点等>

- ・平日のみならず土日の開催(複数)
- ・地域の災害リスクをもっと知りたかった。
- ・地域防災計画、地区防災計画、避難所運営計画をもっと知りたい。
- ・発災時に近隣で救助活動を行うための具体方法を教えてほしい。
- ・同じ市の人とのグループワークもしたかった。
- ・もっと他地域の方と意見交換がしたかった。
- ・ワークショップや研修の時間が少ない。(複数)
- ・ワークショップの時間を長くする。
- ・ワークショップには十分な時間を割いてもらいたい。
- ・ワークショップの発表が長すぎる。
- ・ワークショップの発表は時間制限を設けて要点だけ報告してほしい。

- ・専門家の先生と意見交換ができるような時間を作ってほしかった。
- ・避難所運営について対応策を教えてほしかった。
- ・各地域自主防災組織の運営状況の発表等があると良い。
- ・説明資料を事前にお送りいただきたい。
- ・災害時けが人が出た場合の勉強会も含んだほうがいい。
- ・内容は良いが、長時間で詰め込みすぎ。
- ・資料が多い、文字が小さい。
- ・ワークショップは周りの声で全く聞こえない。
- ・進行時間を守ってほしい。
- ・女性 30%以上は失礼、女性 50%男性 50%が当たり前。
- ・同じ自主防災組織から複数人出席したい。
- ・内容が濃く、時間が短い。
- ・参加者は高齢者が多い、早口でききとりにくい。
- ・能登地震のことをもっと話してほしかった。
- ・避難所運営について具体例の講習があれば受けたい。
- ・机上の話が長く、具体的内容にするとよりよい。

### **(3) 自主防災組織のリーダーや若手の人材を増やすためにはどのような取り組みが必要だと思いますか（自由記述）**

- ・子供会や PTA、子育てサロン等との連携。
- ・地道な活動と住民の理解を得るためコミュニケーションを取る。
- ・リーダー育成研修の継続。
- ・活発な広報・啓発活動。
- ・魅力のある組織づくりが必要。
- ・定年制（組織の若返りを促進するため）。
- ・小中高学校との連携。学生等への働きかけ。大学生などと協調する。
- ・イベント等を企画して協力を広げる。
- ・若い子育て世帯を集める。興味を持ってもらうように子供が参加できるイベント。
- ・実際の防災訓練で消防分団や地車保存会などの若手の参画を促す。
- ・イベント、お茶会など顔を合わせる。
- ・楽しい防災訓練をする、イベント企画。
- ・災害を他人事と思わせない活動の継続。
- ・地域の交流を活発にする。
- ・若手限定の防災研修を企画。
- ・地域行事に防災テーマを組み込む。
- ・防災訓練をしてアルファ化米の炊き出しやほかの体験をする。

#### **(4) 日々活動の中で悩んでいることはありますか (自由記述)**

- ・若手の人材不足 (複数)
- ・自治会会員の減少、地域の高齢化 (複数)
- ・避難訓練等の参加者の減少 (複数)
- ・自治会会員の減少及び自主防災活動の活性化。
- ・自治会の加入率の低下。
- ・我々の地域で自主防災組織の活動が本当に実行可能か。
- ・女性の参加。
- ・自主防災は自分で自分の身を守るためのものだと気づいてもらうこと。
- ・個人情報保護が災害避難の妨げとなっている。
- ・受け身の人が多く、積極的に行動する人が少ない。
- ・組織作りのアドバイザー、指導者がいなくて困っている。
- ・コミュニケーション、連携を取ることは簡単ではない。
- ・高齢独居者への配慮。
- ・近所づきあいが大変希薄な地域であること。
- ・防災ボランティアに求め過ぎ。
- ・若手を誘う手段、どうすればよいか。
- ・防災活動への参加を増やす方法。
- ・防災活動をやるとき、どうしても特定の人に回ってしまう。
- ・災害に対する個人の温度差。
- ・自分がしっかりと活動をしていけば参加する方も自然と増える。
- ・防災意識の個人差の大きさ、現役世代の参加が難しい。
- ・防災に対して無関心な人が多い。

# 研修資料

※主な資料を添付



# 地域の災害リスク・特徴・事例 (豊能)

## 大阪府北部地震の被害

### ◆地震の概要

- 発生日時 平成30(2018)年6月18日 午前7:58 発生
- 震央地名 大阪府北部
- 震源の深さ 13km
- 規模 マグニチュード 6.1
- 各地の震度 <豊能地域>震度6弱(箕面市)  
震度5強(豊中市)  
震度5弱(池田市、豊能町、能勢町)

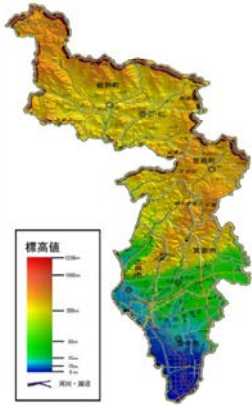
### ◆地震の被害及び特徴

- 人的・建物被害 死者6人・負傷者462人、住家の全壊21棟・半壊483棟



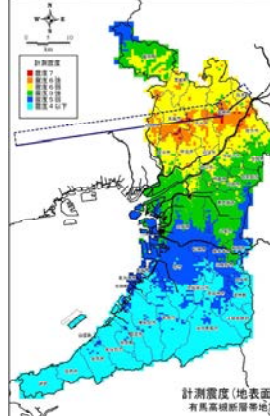
⇒ 阪神淡路大震災以降の耐震対策により道路、河川などのインフラの被害はかなり減少一方で、建築基準法に違反していたブロック塀の倒壊により、犠牲者が出たことに注目を集めた

## 豊能地域の概況について



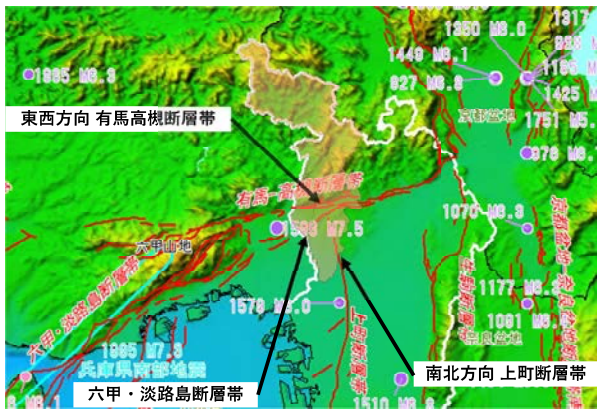
- ◆大阪府の北西部に位置
- ◆面積 約239.7km<sup>2</sup>、人口 約66.7万人
- ◆豊中市、池田市、箕面市、豊能町、能勢町の3市2町
- <地形>
- ◆北部は北摂山系の山地で池田市、箕面市の北部まで続く
- ◆最高地点は能勢町深山の標高791m
- ◆能勢町、豊能町には谷底平野が盆地状に点在
- ◆山地の南側の池田市、箕面市、豊中市北部には扇状地状の丘陵が広がっている
- ◆さらに南は緩やかな勾配で平地へと続き、豊中市南部の神崎川や猪名川沿いは標高4m程度の低平地となっている

## 有馬高槻断層帯地震 震度予測 被害想定 (平成19年3月 大阪府)

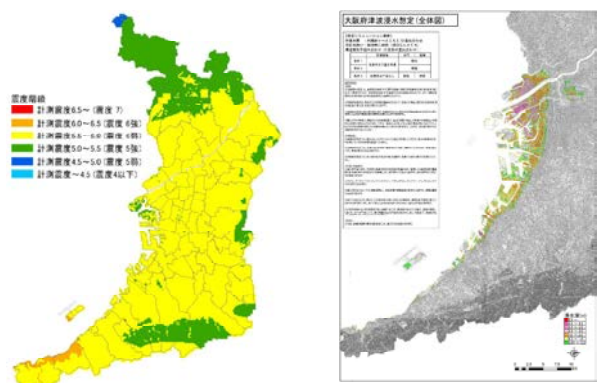


地震の規模	有馬高槻断層帯	
	府全体	豊能地域
	マグニチュード(M) 7.3~7.7 計測震度 3~7	
建物全半壊棟数	全壊 86千棟 半壊 93千棟	全壊 13千棟 半壊 17千棟
出火件数 (炎上1日夕刻)	107件	16件
死傷者数	死者 3千人 負傷者 46千人	死者 164人 負傷者 6349人
罹災者数	743千人	142千人
避難所生活者数	217千人	41千人
停電	41万軒	13万軒
ガス供給停止	64万戸	17万戸
電話不通	17万加入者	3.2万加入者
水道断水	230万人	34万人

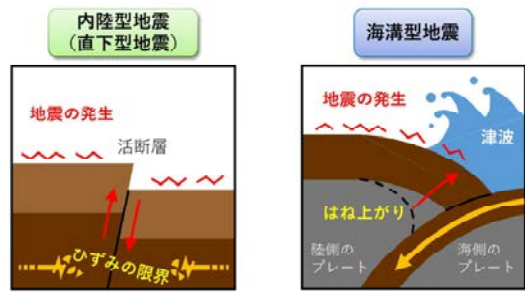
## 豊能地域の活断層



## (参考)南海トラフ巨大地震 震度・津波予測 (平成26年1月 大阪府)

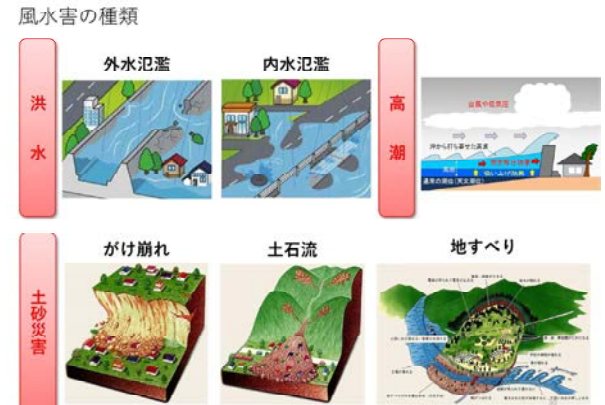


## 地震発生の仕組み



- 阪神・淡路大震災 (平成7年1月)
- 熊本地震 (平成28年4月)
- 大阪府北部地震 (平成30年6月)
- 能登半島地震 (令和6年1月)
- 東日本大震災 (平成23年3月)
- 南海トラフ地震 (?)

## 風水害とは



## 豊能地域のおもな河川

- ▶国管理 一級河川  
猪名川
- ▶大阪府管理 一級河川  
神崎川、高川、天竺川、兔川、旧猪名川、  
勝尾寺川、箕川、郷之久保川、川合裏川、裏川  
千里川、箕面鍋田川、芋川、  
箕面川、石澄川、茶長阪川、神田川  
余野川、木代川、切畑川、石田川、初谷川  
田尻川、野間川、木野川、大原川、  
一庫・大路次川、山田川、長谷川、山辺川
- ▶市町管理 準用河川  
才ガ原川、中筋川、江原川、牧川、大丸川、岩谷川、  
杉原川、天王川

16

## 平成30年 7月豪雨（西日本豪雨）

総雨量が498.5ミリを観測、7月の月降水量第1位（能勢）



### ■一級河川 一庫・大路次川

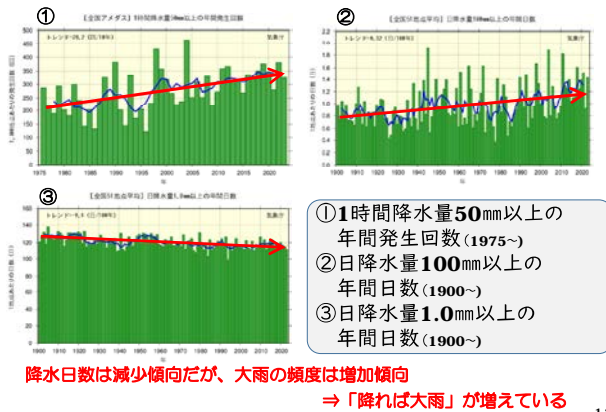
- ・場所：能勢町柏原（名月橋下流左岸）
- ・概要：記録的な大雨により、能勢町を流れる一庫・大路次川が増水し、護岸を浸食して崩壊に至った

### ■国道173号

- ・場所：能勢町山辺
- ・概要：記録的な大雨により、谷側の道路法面が強度を失って崩落し、道路舗装やその下部の路盤が被災を受けた

20

## 大雨の最近の傾向



17

## 市町の風水害ハザードマップ



22

## 頻発する大雨災害

- 平成26年8月豪雨……広島土砂災害
- 平成27年関東東北豪雨……鬼怒川で氾濫
- 平成28年台風10号豪雨……小本川(岩手県)で氾濫
- 平成29年九州北部豪雨……福岡・大分での被害
- 平成30年西日本豪雨……中国地方で広範囲被害
- 令和元年東日本台風……関東各地で被害
- 令和2年7月豪雨……熊本県(球磨川)などで被害
- 令和3年8月豪雨……九州北部などで記録的大雨
- 令和4年台風14号豪雨……宮崎県で記録的大雨
- 令和5年台風13号豪雨……千葉、茨城、福島県で被害
- 令和6年7月豪雨……山形、秋田県で被害

18

## 想定最大の浸水想定を公表している理由

### 計画規模を上回る豪雨が多発

施設で防ぎきれない大洪水は発生するもの

本当に危ない時は「逃げる！」  
ための浸水想定



27

## 近年の大阪府での大雨による災害

### ●川の氾濫



### ●道路の斜面崩壊



### ●道路・河川護岸崩壊



19

## 想定最大規模降雨と実績降雨の比較

### ■実績降雨

順位	都道府県	地点	観測値		現在観測を実施
			mm	起日	
1	神奈川県	箱根	922.5	2019年10月12日	○
2	高知県	魚梁瀬	851.5	2011年7月19日	○
3	奈良県	日出岳	844	1982年8月1日	○
4	三重県	尾道*	806.0	1988年9月26日	○
5	香川県	内海	790	1976年9月11日	○

順位1位の神奈川県箱根  
24時間降雨量 942.5mm

### ■想定最大規模降雨

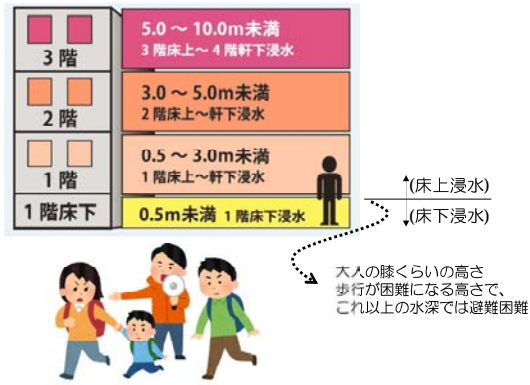
河川	管理者	24時間雨量	最大1時間雨量
猪名川	国土交通省	380mm(9時間)	85.4mm
神崎川	大阪府	737mm	81.1mm
千里川	大阪府	1,150mm	138.2mm

実際の雨と比較しても「大きすぎる」とまでは言えない

28

## 浸水深の表示方法

避難行動を踏まえて色分けされています



## 過去の高潮災害について（ジェーン台風）

＜大阪府を襲った主な高潮災害＞



- ジェーン台風
- ・昭和25年9月3日10時頃徳島県に上陸
- ・人的被害：死者240名
- ・家屋被害：家屋全壊10,625戸  
家屋半壊60,708戸  
床上浸水54,139戸  
床下浸水40,025戸
- ・台風の強風による吹き寄せで高潮が発生  
地盤沈下の影響もあり多くの家屋が浸水

※出典 大阪府ホームページ  
<https://www.pref.osaka.lg.jp/kasenkanryo/bojyo/kakonosaisigai.html> (大阪府を襲った主な災害)

## 土砂災害とは



【土石流】  
山腹が崩壊して生じた土砂等又は渓流の土石等が水と一体となって流下する自然現象

【がけ崩れ】  
傾斜度が30度以上である土砂が崩壊する自然現象



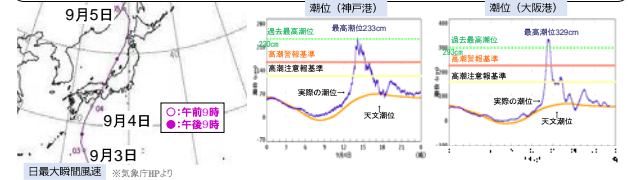
【地すべり】  
土地の一部が地下水等に起因して滑る自然現象又はこれに伴って移動する自然現象

## 近年の大阪での高潮被害＜平成30年台風21号＞

### 台風21号の概要（台風の進路や大きさ）

※大阪府建設局等における高潮対策検討委員会（近畿地方協議会）資料より

- ◆非常に強い台風第21号は、勢力を落とさず9月4日午後2時頃に神戸に再上陸。急激に潮位が上昇し大阪港、神戸港において、既往最高潮位（第2室戸台風）を超える潮位を観測
- ◆また、関西空港で最大瞬間風速50m/s以上を観測したほか、大阪市内においても、最大瞬間風速40m/s以上を観測



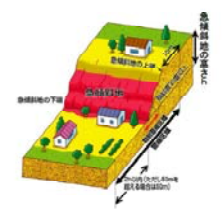
観測地点	観測時刻	観測値		時目までの観測史上最高値		時目までの観測史上最高値		備考
		瞬間風速	平均風速	瞬間風速	平均風速	瞬間風速	平均風速	
1 大阪府 田原町	09:13	42.2	20.0	42.2	20.0	2019/09/03	30.8	観測史上初の観測
2 大阪府 吹上	09:14	42.2	20.0	42.2	20.0	2019/09/03	30.8	観測史上初の観測
3 大阪府 吹上	09:14	42.2	20.0	42.2	20.0	2019/09/03	30.8	観測史上初の観測
4 大阪府 吹上	09:14	42.2	20.0	42.2	20.0	2019/09/03	30.8	観測史上初の観測
5 大阪府 吹上	09:14	42.2	20.0	42.2	20.0	2019/09/03	30.8	観測史上初の観測
6 大阪府 吹上	09:14	42.2	20.0	42.2	20.0	2019/09/03	30.8	観測史上初の観測
7 大阪府 吹上	09:14	42.2	20.0	42.2	20.0	2019/09/03	30.8	観測史上初の観測
8 大阪府 吹上	09:14	42.2	20.0	42.2	20.0	2019/09/03	30.8	観測史上初の観測
9 大阪府 吹上	09:14	42.2	20.0	42.2	20.0	2019/09/03	30.8	観測史上初の観測
10 大阪府 吹上	09:14	42.2	20.0	42.2	20.0	2019/09/03	30.8	観測史上初の観測

## 土砂災害のリスクについて（土砂災害警戒区域等）

土石流  
山腹が崩壊して生じた土砂等又は渓流の土砂等が水と一体となって流下する自然現象

地滑り  
傾斜地の一部が地下水等に起因して滑る自然現象又はこれに伴って移動する自然現象

急傾斜地の崩壊  
急傾斜度が30°以上である土地が崩壊する自然現象



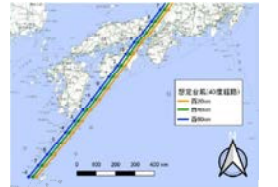
土地の勾配2度以上

地滑りの長さの2倍以内  
※1 ただし1250mを超える場合は250m

急傾斜地の上面から10m  
急傾斜地の下面から高さの2倍以内  
※2 ただし50mを超える場合は50m

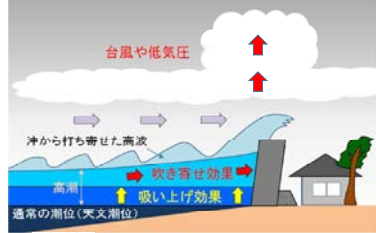
## 想定最大の高潮とは

現在の知見に基づき、既往最大規模の台風をもとに、想定しえる最大規模の高潮による浸水状況を数値計算により推定



想定台風の諸元	整備計画規模	想定最大規模
中心気圧	(伊勢湾台風級) 930Pa	(室戸台風級) 910hPa
移動速度	室戸台風と同じ 最接近時57.7km/h	(伊勢湾台風級) 73km/h（一定）
経路	室戸台風コース	潮位が最大となる複数の経路を設定（上図）

## 高潮とは（要因について）



### 吸い上げ効果

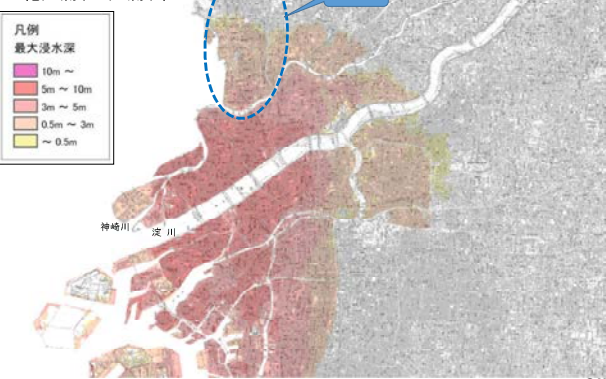
台風や低気圧の中心では、気圧が周辺に比べて低いので、海面が吸い上げられて海面が上昇します。気圧が1ヘクトパスカル下がると、潮位は約1センチ上昇します。例えば、1000ヘクトパスカルのところに950ヘクトパスカルの台風が来ると、約50センチ海面が高くなります。

### 吹き寄せ効果

台風や低気圧に伴う強い風が沖から海岸に向かって吹くと、海水は海岸に吹き寄せられ海岸付近の海面が上昇します。湾の形状によっては吹き寄せられた海水の逃げ場がないため、さらに海面が上昇しやすくなります。また、遠浅の灘や風の吹いてくる方向に開いた湾の場合には特に潮位が高くなります。

## 大阪府高潮浸水想定区域図【想定最大規模】

＜北大阪～大阪市＞



# 災害情報の入手について

## 泉北地域の特徴



- 地形**：大阪湾臨海部、平野部、泉北丘陵、金剛生駒紀泉国定公園などと接する山地部
- 行政**：4市1町で構成（堺市、泉大津市、和泉市、高石市、忠岡町）
- 面積**：約264km<sup>2</sup>（大阪府全体の約14%）
- 人口**：約116万人（大阪府全体の約13%）
- 国土土木事務所管施設**
  - 道路：一般国道170号や主要地方道、一般府道など計28路線、延長約118km（堺市域は除く）
  - 河川：二級河川石津川水系や大津川水系など計17河川、延長約76km
  - 公園：府営公園（浜寺・大泉・住吉・住之江）計4公園、約200ha

## 「大阪府河川防災情報」のホームページの操作方法（1）

このホームページでは、河川の水位、大雨時の避難に関する情報や、防潮設備、水門の開閉状況などが、分かりやすく一目で確認できます。大雨の際には、ぜひホームページの積極的なご利用をお願いします。



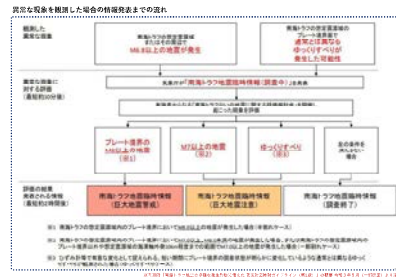
水位、雨量、貯留施設の状態に加え、洪水リスク表示図、土砂災害警戒区域、土砂災害の防災情報、除水ノキャスト、水門・鉄扉等施設の開閉状況、開設避難所情報が一画面上で閲覧可能になります！



スマホ専用画面では、スマホの位置情報から自身の現在位置、周辺の河川状況、開設された避難所の位置が一目で分かります！

## 地震・津波

### 南海トラフ注意情報



- 令和6年8月8日16:43頃**  
日向灘を震源とする地震発生（M7.1）
- 令和6年8月8日17:00**  
南海トラフ地震臨時情報（調査中）
- 令和6年8月8日19:15**  
南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）
- 令和6年8月15日17:00**  
南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）の特別な呼びかけ終了

ご清聴ありがとうございました



## 地震・津波

### 大阪北部地震（平成30年6月18日）



平成30年6月24日 読売新聞 大阪北部地震特集

- 地震規模**：マグニチュード**6.1**
- 最大震度**：**6弱**（大阪市北区、高槻市、枚方市、茨木市、箕面市）
- 被害状況**（H30.11時点 抜粋）  
【人的被害】死者**6**名、負傷者**369**名  
【建物被害】全壊**18**棟、半壊**512**棟

## 地域の災害リスク・特徴・事例（泉北）

## 地震・津波

### 大阪府に大きな影響を及ぼす地震



- ①太平洋側沖合で発生する**海溝型地震**  
⇒南海トラフ地震
- ②主に陸域の浅いところで発生する**地震**（内陸の活断層で発生する**直下型地震**）  
⇒上町断層帯、中央構造線断層帯、有馬・高槻断層帯、生駒断層帯

地震・津波

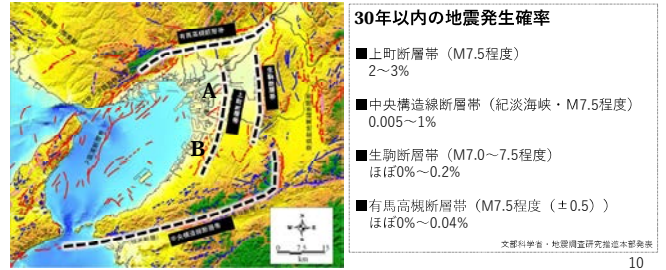
海溝型地震【南海トラフ地震 震度分布】



大阪府地域防災計画 令和4年12月修正 大阪府防災会議

地震・津波

直下型地震



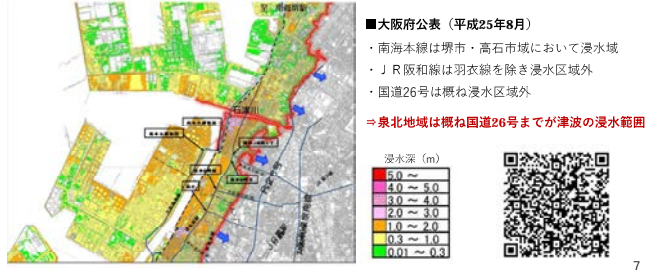
**30年以内の地震発生確率**

- 上町断層帯 (M7.5程度) 2~3%
- 中央構造線断層帯 (紀淡海峡・M7.5程度) 0.005~1%
- 生駒断層帯 (M7.0~7.5程度) ほぼ0%~0.2%
- 有馬高槻断層帯 (M7.5程度(±0.5)) ほぼ0%~0.04%

文部科学省・地震調査研究推進本部発表

地震・津波

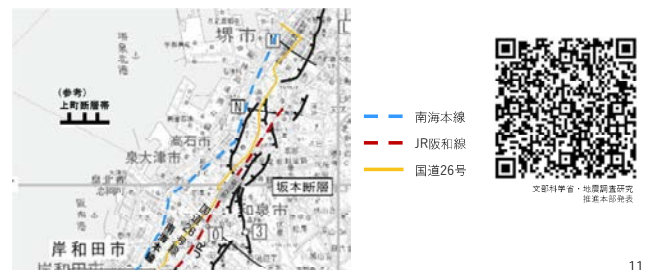
海溝型地震【南海トラフ地震 津波浸水区域想定図 1/2】



大阪府津波浸水想定 (https://www.pref.osaka.lg.jp/020080/k3k3am1/k3k3aku\_higaisoutai/suunam1.html)

地震・津波

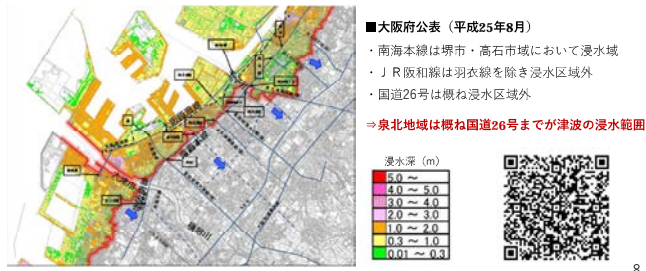
直下型地震【上町断層帯Bの詳細分布】



文部科学省・地震調査研究推進本部発表

地震・津波

海溝型地震【南海トラフ地震 津波浸水区域想定図 2/2】



大阪府津波浸水想定 (https://www.pref.osaka.lg.jp/020080/k3k3am1/k3k3aku\_higaisoutai/suunam1.html)

地震・津波

直下型地震【上町断層帯Bの震度分布】

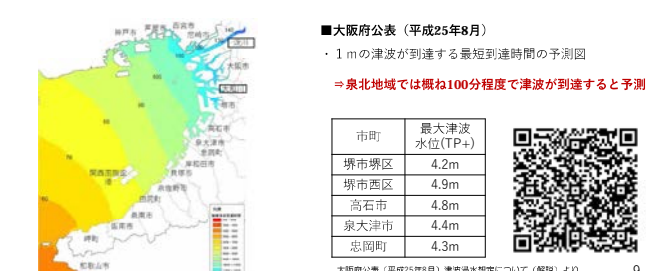


大阪府HP 被害想定・地震対策

大阪府地域防災計画 令和4年12月修正 大阪府防災会議

地震・津波

海溝型地震【南海トラフ地震 津波到達時間】



■大阪府公表 (平成25年8月)

- ・1mの津波が到達する最短到達時間の予測図
- ⇒泉北地域では概ね100分程度で津波が到達すると予測

市町	最大津波水位(TP+)
堺市堺区	4.2m
堺市西区	4.9m
高石市	4.8m
泉大津市	4.4m
忠岡町	4.3m

大阪府公表 (平成25年8月) 津波浸水想定について (解説) より

風水害 (浸水害、土砂災害、高潮)

平成30年 台風第21号による被害



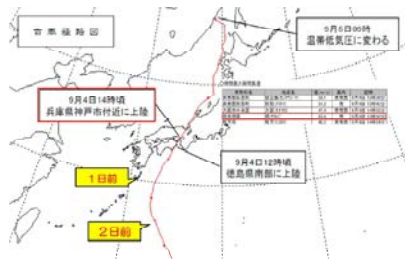
関西国際空港 浸水被害

泉南市新家 電柱倒壊

堺かつらぎ線 電柱倒壊

旧国道170号 倒木・電柱倒壊

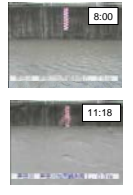
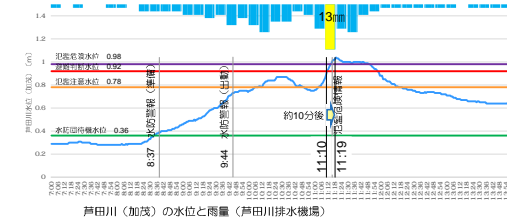
風水害（浸水害、土砂災害、高潮）  
平成30年 台風第21号【台風の危険なコース】



風水害（浸水害、土砂災害、高潮）  
泉北地域における河川の特徴【芦田川】



令和5年6月2日 芦田川（加茂）



風水害（浸水害、土砂災害、高潮）  
高潮のリスク

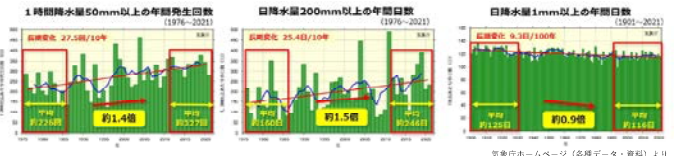
A、吸い上げ効果



B、吹き寄せ効果



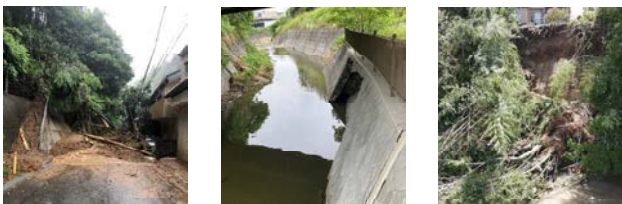
風水害（浸水害、土砂災害、高潮）  
近年の雨の降り方の変化



- 激しい雨や大雨の頻度は増加傾向
- 一方、降水日数は減少傾向

雨の降り方が以前とは違い、降れば大雨となる

風水害（浸水害、土砂災害、高潮）  
泉北地域における近年の降雨災害（令和5年6月2日）



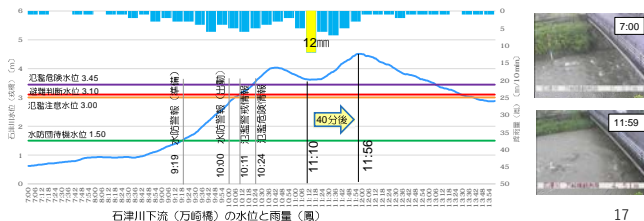
父鬼和気線 和泉市春木川町での土砂崩れ  
松尾川 和泉市春木町での護岸崩壊  
旗尾川 宮之前橋上流での土砂崩れ

災害リスクの把握について

風水害（浸水害、土砂災害、高潮）  
泉北地域における河川の特徴【石津川】



令和5年6月2日 石津川上流（万崎橋）



市・町の防災ハザードマップ

- 洪水・土砂災害・津波災害などのリスクとともに、避難に関する情報等が記載されたもの

(例) 京大津市のハザードマップ



## 防災情報の入手 【個別サイト：大阪府洪水リスク表示図】

発生確率指標が選択可能

破堤・溢水点を表示

選択したメッシュの危険度・浸水深等が河川別に表示

さらに、影響する河川名をクリック

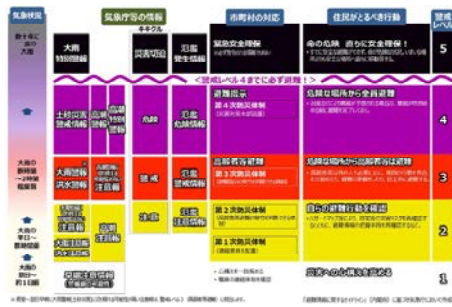
24

## 最後に

皆さんの取り組みが実を結び、災害に見舞われる方が減少することを祈念して、本説明を終了します。

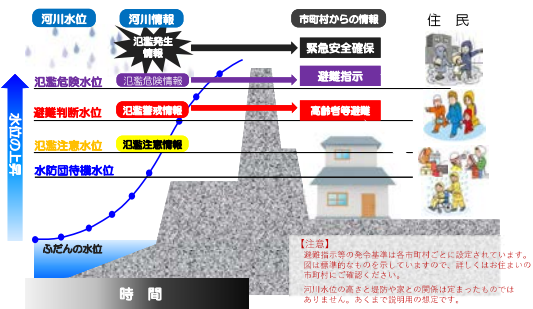
ご清聴ありがとうございました。

## 避難情報 【警戒レベルととるべき行動】



## 地域の災害リスク・特徴・事例 (南河内)

## 避難情報 【洪水による避難等のタイミング】



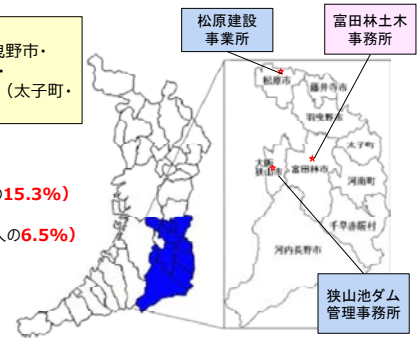
## 南河内地域の特色

南河内地域：河内国南部に由来する地域名称

**6市2町1村**  
 松原市・藤井寺市・羽曳野市・  
 富田林市・大阪狭山市・  
 河内長野市・南河内郡（太子町・  
 河南町・千早赤阪村）

面積：約290km<sup>2</sup>  
 （府全体 1,890km<sup>2</sup>の**15.3%**）  
 人口：約57.3万人  
 （府人口 約877.0万人の**6.5%**）

出典：大阪府毎月推計  
 （令和6年9月推計）



## タイムライン

タイムライン(事前防災行動計画)とは発生前から予測できる災害に対し、災害発生までの時間ごとに「いつ」「誰が」「何を」をするか明確にする行動計画表です。

時系列	大阪府・気象台	誰が	何を	いつ	OO自主防災組織
OH	河川水位	大阪府・気象台	河川水位	河川水位	河川水位
い	河川水位	大阪府・気象台	河川水位	河川水位	河川水位
つ	河川水位	大阪府・気象台	河川水位	河川水位	河川水位
災害発生	河川水位	大阪府・気象台	河川水位	河川水位	河川水位

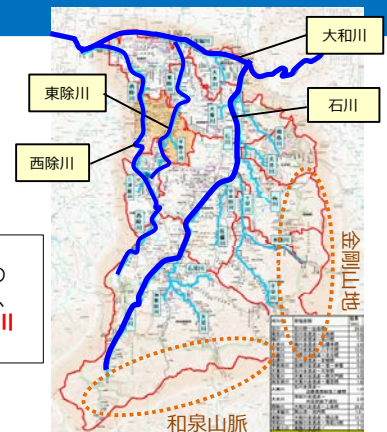
何を

30

## 山と河川

【山】  
 西側に**金剛山地**、  
 南側には**和泉山脈**  
 がある。

【河川】  
 石川・西除川・東除川の  
 3つの大きな河川があり、  
 それが地域北端の**大和川**  
 に向かって流れている。



## 南河内の地形的特色

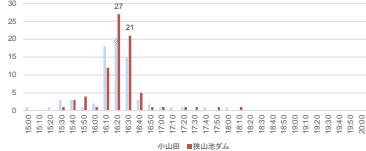
**河川氾濫（浸水リスク）**  
 全市町村  
 特に松原市・藤井寺市

**かけ崩れ・地滑りなど  
 （土砂災害リスク）**  
 河内長野市・千早赤阪村  
 河南町・富田林市・太子町  
 羽曳野市・大阪狭山市



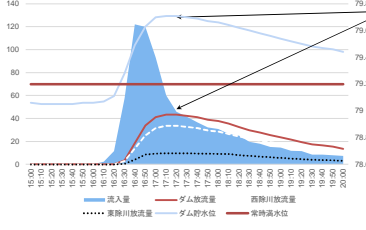
## 令和元年8月19日の降雨状況等

令和元年8月19日集中豪雨の10分雨量



○最大時間雨量  
 小山田: 60mm  
 狭山池ダム: 70mm

令和元年8月19日集中豪雨時のダム流入量、貯水量



17:06~17:26  
 最高水位: 79.7m  
 洪水貯留量: 約20万m<sup>3</sup>  
 最大放流量: 43.40m<sup>3</sup>/s  
 内西除川: 33.72m<sup>3</sup>/s  
 内東除川: 9.68m<sup>3</sup>/s

○最大流入量  
 126.64m<sup>3</sup>/s (16:44)  
 既往最大  
 ○洪水調節量  
 最大約100m<sup>3</sup>/s  
 水位を約1m低下

## 水位の上昇①（R5.6.2豪雨）

天見川（平和橋）



平常時



ピーク時（2日14:02）

梅川（梅川橋）



平常時

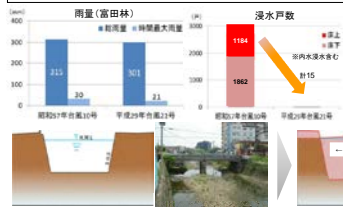


ピーク時（2日12:44）

## 西除川 治水対策、防災対策の効果

昭和57年8月の台風10号に伴う豪雨では、床上浸水1184戸・床下浸水1862戸という甚大な被害が発生したことから「河川激甚災害対策特別緊急事業」（対象延長約3.6km）に採択され、昭和60年度には西除川放水路が完成。  
 昭和63年度には対象区間の河川改修が完了した。  
 その後、上流に向かって河川改修を実施して、現在約11km完成済。南海高野線までの改修区間の内、未改修区間は約500m。

平成29年10月の台風21号においては、時間雨量20~30mm程度の雨が長時間に亘って続き、昭和57年の出水と同傾向の雨が観測されたが、これまでの河川改修や放水路及び狭山池ダムの整備が効果を発揮し、西川の氾濫による被害を大きく低減。



## 水位の上昇②（R5.6.2豪雨）

石川（諸越橋）



平常時



ピーク時（2日13:40）

西除川（野田）



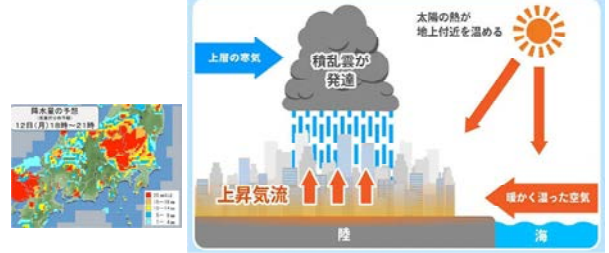
平常時



ピーク時（2日12:50）

## 近年の気候の変化① グリラ豪雨

【グリラ豪雨】 局地的に短時間で降る激しい豪雨。  
 規模が小さく、突発的かつ散発的に起こるため、事前に予測することが難しいといわれる。

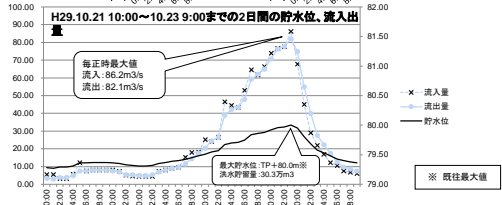
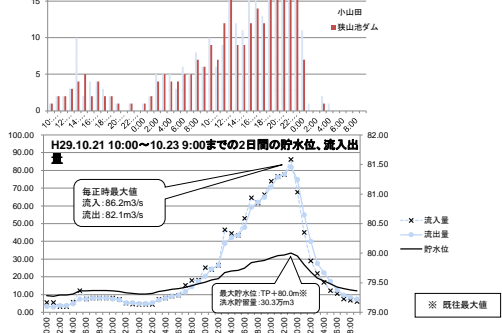


（出典：日本気象協会HP）

グリラ豪雨のメカニズム

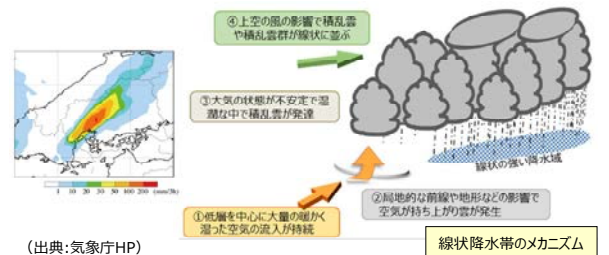
## 平成29年10月の台風21号接近時の降雨状況等

H29.10.21 9:00~10.23 9:00までの2日間の時間雨量  
 最大時間雨量  
 小山田: 21mm  
 狭山池ダム: 20mm



## 近年の気候の変化② 線状降水帯

【線状降水帯】 線状に伸びる長さ50~300km程度、幅20~50km程度の強い降水をとまう雨域  
 次々と列をなして発生する発達した雨雲（積乱雲）により、数時間にわたってほぼ同じ場所を通過または停滞する。



（出典：気象庁HP）

線状降水帯のメカニズム



## 風水害への心構え

### 【近年の降雨の傾向】

- ・局地的・突発的に短時間の激しい豪雨
- ・数時間にわたる激しい豪雨

緊急性が高く、より大きな災害の可能性



### 【心構え】

- ・自ら情報を入手する必要性  
⇒ 気象情報の入手・伝達手段の確認
- ・必要に応じた避難の実施  
⇒ 避難行動のトリガー、避難先・避難ルートの確認



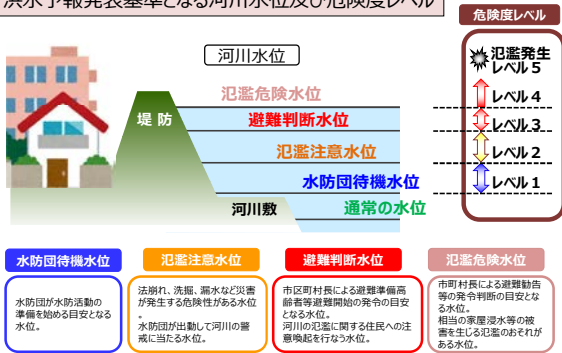
## 近年の土砂災害



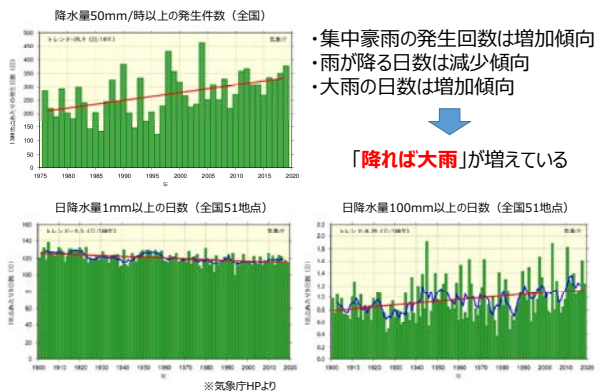
※国土交通省HPより

## 河川の水位の情報（注意基準）

### 洪水予報発表基準となる河川水位及び危険度レベル



## 増加傾向の「大雨」



## 洪水リスク表示図（大阪府ホームページ）

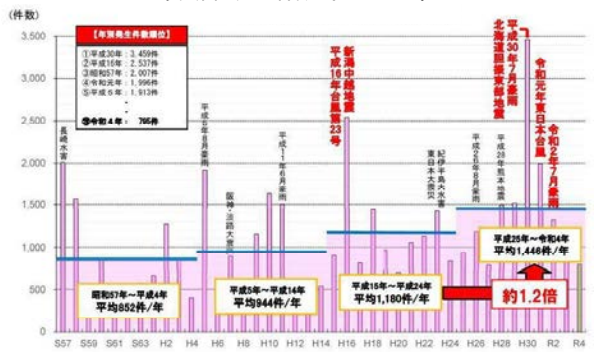
府内の浸水リスクがある場所をHPで公開中



## 頻発する自然災害

### 土砂災害の発生件数（S57～R4）

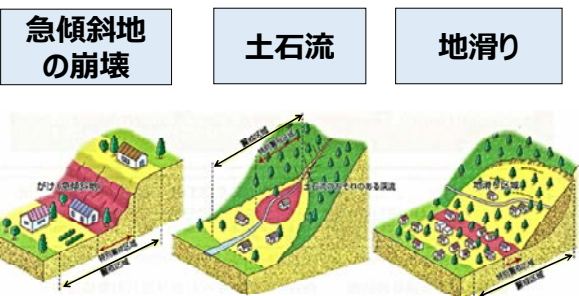
※国土交通省HPより



## 河川の監視カメラ（大阪府ホームページ）



## 土砂災害の種類



・地形から、被害範囲の予測がある程度は可能

## 土砂災害から身を守るには ① 施設による対策



- 崩れないようにする。
- 崩れても危なくないようにする。  
⇒公共事業（予算も時間もかかる。）  
想定を超える事象に対応できない。

## 避難の心構え

安全な場所に避難するためには

- 危険な場所を知る。  
⇒ **避難ルートと避難場所**を知る。
- 気象情報や避難情報をもとに、  
**避難する時期**を知り行動する。



**地域版ハザードマップ**や  
**コミュニティタイムライン**が有効



## 土砂災害から身を守るには ②

- 危険な場所に住まない。



- 安全な場所に避難する。



## 地域版ハザードマップとコミュニティタイムライン

### 地域版ハザードマップ

- 地図に情報を記載
- 避難所までの避難経路
  - 注意すべき河川や水路
  - 過去災害状況
- 過去の災害などから、**災害時に危険な個所**を把握して、**地域で情報共有**する。

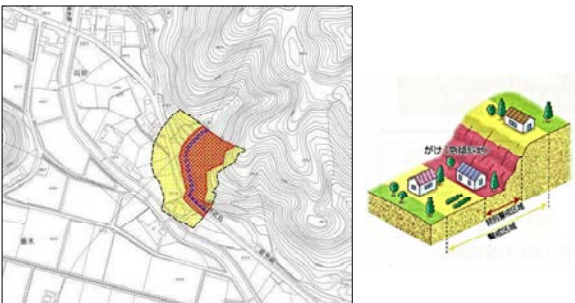


### コミュニティタイムライン

「いつ」、「誰が」、「何をするか」  
防災行動を**時系列で整理した計画**

- 地域で、住民や自主防災組織などの**防災行動を記載**して、市町村と地域や住民が一緒に作成する。
- **地域自ら、地区の防災行動ルール**を作ること、防災力向上を目指す。

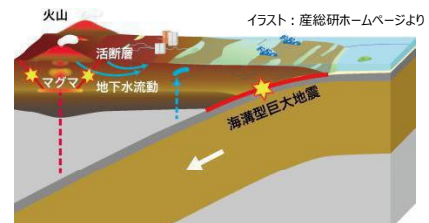
## 土砂災害警戒区域図（大阪府ホームページ）



- 危険とみられる地形には、**土砂災害警戒区域**に指定。
- 大阪府河川室のホームページで公表中

## 活断層とは

活断層とは、過去の地震などによってできた**地面のずれ、ひび割れ**。過去繰り返し地震を発生させた断層、将来も地震を発生させる可能性がある断層



陸上では直下型の地震、海中では海溝型の地震（津波）の発生源となりやすい。

## 避難の判断基準

警戒レベル	新たな避難情報等
5	緊急安全確保※1
〜警戒レベル4までに必ず避難！〜	
4	避難指示※2
3	高齢者等避難※3
2	大雨・洪水・高潮注意報（気象庁）
1	早期注意情報（気象庁）

避難レベル4 **避難指示**で必ず避難

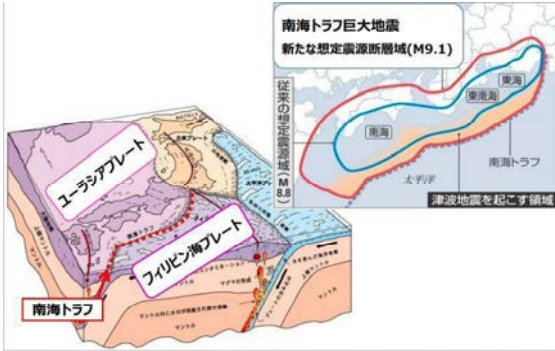
## 活断層とは

活断層とは、過去の地震などによってできた**地面のずれ、ひび割れ**。過去繰り返し地震を発生させた断層、将来も地震を発生させる可能性がある断層



陸上では直下型の地震、海中では海溝型の地震（津波）の発生源となりやすい。

## 南海トラフによる地震



日本列島沿いの海中に、プレートが沈み込む場所あり。

## 地震の心構え

突発的に起きる災害は、普段の準備が大切



【確認しておくべきこと】

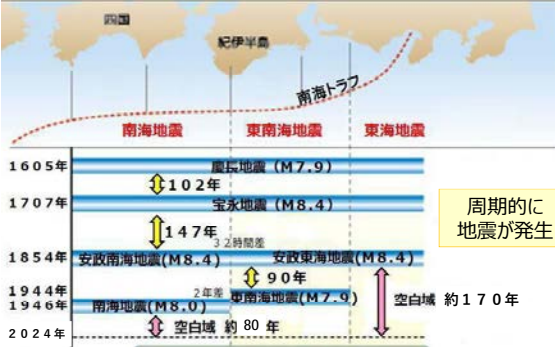
- ・自分たちの住む**地域のリスク**
- ・安全な場所（一時避難地・避難所等）への**避難経路・移動手法**
- ・家族や関係者への**連絡方法**
- ・**備蓄品**と保管場所



【準備しておくべきこと】

- ・**非常持出品**の準備

## 南海トラフによる地震



今後30年以内に、70~80%の確率で発生

終わりに 皆さんの取り組みが実を結び、災害に見舞われる方が減少することを祈念して、本説明を終了します。  
ご清聴ありがとうございました。

【参考ホームページ】

- ・**洪水リスク表示図**（大阪府ホームページ）

<https://www.river.pref.osaka.jp/>

洪水リスク表示図 大阪府 検索

- ・**土砂災害警戒区域図**（大阪府ホームページ）

[https://www.pref.osaka.lg.jp/damusabo/dosyahou/d\\_sitei.html](https://www.pref.osaka.lg.jp/damusabo/dosyahou/d_sitei.html)

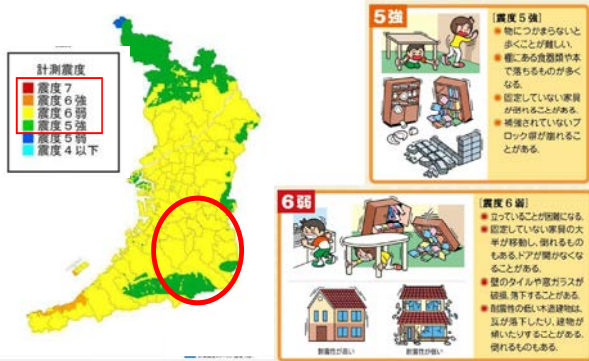
土砂災害警戒区域図 大阪府 検索

- ・**土砂災害警戒情報**（気象庁ホームページ）

<https://www.jma.go.jp/jp/doshamesh>

土砂キキクル 検索

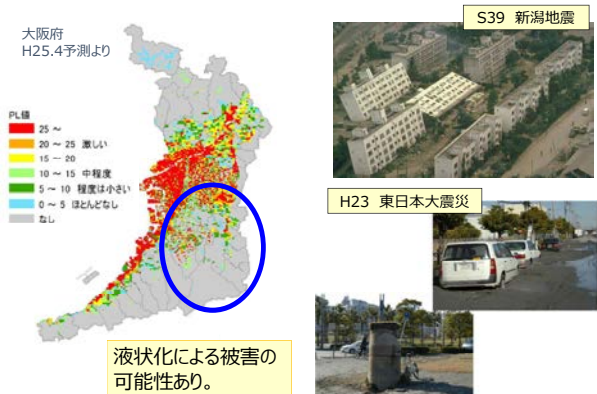
## 南海トラフによる震度



大阪府地域防災計画 令和4年12月修正 大阪府防災会議

## 地域の災害リスク・特徴・事例（三島）

## 海溝型地震での南河内での被害（液状化）



液状化による被害の可能性あり。

## 三島地域とは

三島地域は、吹田市・高槻市・茨木市・摂津市及び三島郡島本町の4市1町から構成され、東西約18km、南北約26km、面積約250km<sup>2</sup>、人口は約115万人、大阪と京都のほぼ中央に位置しています。

古くから、京阪神の交通の要衝地として栄え、現在は東海道新幹線・JR西日本・阪急電鉄などの鉄軌道や、名神高速道路・中国自動車道・近畿自動車道などの幹線道路が国土軸を構成しています。

## 三島地域の管理河川



河川名	管理延長 (km)	河川名	管理延長 (km)
高川	3.1	箕川	1.4
糸田川	2.3	芥川	19.3
上の川	1.8	女瀬川	6.0
安威川	28.2	田能川	3.7
土室川分水路	1.1	西山川	0.9
正雀川	3.5	東山川	0.7
正雀川分水路	0.5	真如寺川	1.0
山田川	7.4	檜尾川	6.2
大正川	5.3	東檜尾川	0.8
新大正川	1.1	水無瀬川	4.0
三条川	1.7	年谷川	1.4
境川	1.0	下音羽川	3.2
茨木川	2.1		
佐保川	6.8		
勝尾寺川	4.4	合計	118.9

## 頻発する災害～過去約10年の主な風水害①(2013-2017)

- 平成25(2013)年 台風18号 由良川 桂川などで氾濫
- 平成26(2014)年 8月豪雨 広島土砂災害 →土砂法指定加速
- 平成27(2015)年 関東東北豪雨 鬼怒川で氾濫
- 平成28(2016)年 台風10号豪雨 小本川(岩手県)で氾濫 →ホットライン
- 平成29(2017)年 九州北部豪雨 福岡・大分で被害 →中小河川の水位計



## 自然災害(豪雨災害) 外水氾濫と内水氾濫

**外水氾濫** 河川の堤防から水が溢れ又は破壊して家屋や田畑が浸水する氾濫

**内水浸水** 堤防から水が溢れなくても、河川へ排水する川や下水路の排水能力の不足などが原因で、降った雨を排水処理できなくて引き起こされる浸水

関東・東北豪雨、鳥取川

東大阪市 (H16.10.20 台風23号による雨)

## 頻発する災害～過去約10年の主な風水害②(2018-2023)

- 平成30(2018)年 西日本豪雨 中国地方で広範囲豪雨
- 令和元年(2019)年 東日本台風(台風19号) 関東甲信地方などで被害
- 令和2年(2020)年 7月豪雨 熊本県 球磨川などで被害
- 令和3(2021)年 7月1日からの大雨 静岡県などで被害
- 令和4(2022)年 8月3日からの大雨 新潟県ほか日本海側で被害
- 令和5(2023)年 6月29日からの大雨 九州地方ほかで被害



## 自然災害(土砂災害) 土砂災害発生メカニズム

**土石流** 山崩れ、崩壊、土石が流れ、急激に増える。山鳴り・地鳴りがする。木の裂ける音、転る音の音がある。

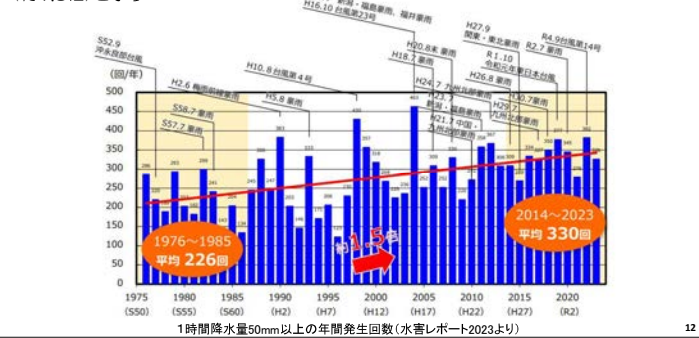
**がけ崩れ** 小石がばらばらと落ちる。湧水が止まる(または急に増える)。がけにひび割れが入る。木が揺れる音がある。

**地すべり** 地面にひび割れ・段差ができる。樹木が倒れる。池や川の水が濁る。

(イメージ図: NPO法人土砂災害防止広報センター)

## 増加傾向の大雨(雨の降り方の変化)

- ・時間雨量50mmを超える短時間降雨や総雨量が数百mmから千mmを超えるような大雨が発生し、全国各地で毎年のように甚大な被害が発生
- ・時間雨量50mm以上の年間発生回数は、1976年から1985年の10年間の平均回数は226回であるが、2014年から2023年の10年間の平均回数は330回と増加傾向(約1.5倍)を示す



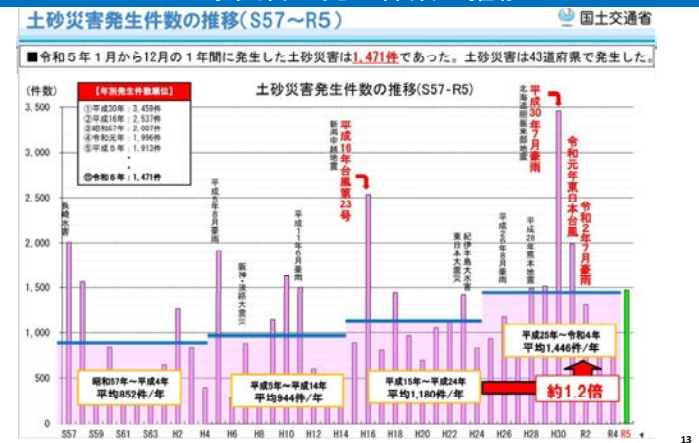
## 自然災害(地震と津波) 発生メカニズム

**直下型地震** 活断層、海溝、地盤のずれ

**海溝型地震** 活断層、海溝、地盤のずれ、津波の発生

北アメリカプレート、ユーラシアプレート、フィリピン海プレート、太平洋プレート

## 土砂災害の発生件数の推移



### 平成30年7月5日～9日 梅雨前線による茨木土木管内の主な被害状況

茨木土木事務所管内では、河川の護岸崩壊、道路の路肩崩壊、土砂流出など57件の被害及び雨量基準超過による府道の通行止めが発生した。

- 茨木川津線 農地土砂流出(茨木市安元)
- 勝尾寺川瀬礼橋下流左岸 護岸崩壊(茨木市曹川)
- 秋田川前東通学路橋上下流右岸 高水敷発生(茨木市東安蔵～十日市町)
- 秋田川西線路肩崩壊(高槻市移生)
- 秋谷西五百住線 法面崩壊(高槻市秋谷月見台)

14

### 大阪府の地震活動の特徴 ～ 海溝型地震(南海トラフ巨大地震)

図中で表した数字は、地震の発生間隔(年)を示す。  
【出典：地震調査研究推進本部】

**南海トラフ巨大地震  
今後30年以内に70～80%  
今後40年では90%程度  
の確率で発生を想定**

20

### 平成30年台風第21号による茨木土木管内の主な被害状況

茨木土木事務所管内では、暴風による道路や河川の倒木被害が多数発生(274件)し、府道の通行止めや、道路の寸断で一時、2地区で集落が孤立した。

- 市道樺田2号線：倒木(高槻市出灰)
- 袖原向日線：倒木(高槻市大学三科)
- 余野茨木線：路肩崩壊(茨木市鳳凰)
- 秋田川西線：倒木(高槻市大学出灰)
- 芥川両国橋下流：河道内倒木(高槻市出灰)
- 椎谷島本線：倒木(島本町尺代)
- 伏見御谷高郷線：倒木(高槻市川久保)
- 安威川左岸：倒木(茨木市庄1丁目)

15

### 府域の震度予測(南海トラフ巨大地震)

府域では5強から6強の震度を想定  
三島地域では5強から6弱の震度を想定

震度階級

- 計測震度6.5～(震度7)
- 計測震度6.0～6.5(震度6強)
- 計測震度5.5～6.0(震度6弱)
- 計測震度5.0～5.5(震度5強)
- 計測震度4.5～5.0(震度5弱)
- 計測震度～4.5(震度4以下)

21

### 茨木土木管内の平成30年6月18日大阪府北部の地震による主な被害状況

管内被害の概要  
◆被害状況報告数 112件  
◆災害復旧：公共災3件(余野茨木線、茨木川西線、大阪高槻京都市線)及び単独災9件

- 安威川 堤防道路クラック(茨木市東安蔵)
- 茨木川津線 水道管破損(吹田市千里万博公園)
- 大正川 民地ブロック崩壊(茨木市下樺橋2丁目)
- 大正川 堤防道路クラック(茨木市天王1丁目)
- 大阪高槻線 住宅壁面タイル剥がれ(摂津市島野本町1丁目)
- 高槻茨木線 民地ブロック倒壊(高槻市昭和台2丁目)
- (新)大阪高槻京都市線 高架橋コンクリート剥離(茨木市野々谷)
- 大阪高槻線 水道管破損(高槻市下田部町)

16

### 三島地域 市町の防災関係ホームページ

防災 | 吹田市公式ウェブサイト  
<https://www.city.suita.osaka.jp/anzen/1017894/index.html>

防災情報サイトトップページ-高槻市ホームページ  
<https://www.city.takatsuki.osaka.jp/site/bousai/>

緊急・防災関係/茨木市  
[https://www.city.ibaraki.osaka.jp/kurashi\\_tetsuzuki/anzen\\_anshin/kinkyu/index.html](https://www.city.ibaraki.osaka.jp/kurashi_tetsuzuki/anzen_anshin/kinkyu/index.html)

防災・災害/摂津市  
<https://www.city.settsu.osaka.jp/kurashi/housai/index.html>

島本町の防災情報を掲載しています-島本町ホームページ  
<https://www.town.shimamoto.lg.jp/site/bousai/>

23

### 大阪府の地震活動の特徴 ～ 海溝型地震(南海トラフ巨大地震)

緑色に塗られた領域：南海トラフ地震防災対策推進地域  
赤線で囲まれた領域：南海トラフ巨大地震の想定震源域  
※内閣府資料に一部加筆

【出典：気象庁ホームページ】

【出典：地震調査研究推進本部】

19

### 地域の災害リスク・特徴・事例(大阪市)

24

## 津波・高潮ステーションの概要

かつて大阪を襲った高潮や、近い将来必ず大阪を襲うと言われて  
いる南海トラフ巨大地震、津波発生時の対応などを学べる施設  
です。平成21年9月開設

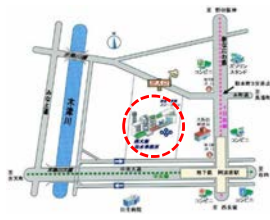
入館料:無料

閉館時間:10時~16時

休館日:火曜日、土曜日、年末年始

アクセス:大阪メトロ 中央線・千日前線

「阿波座駅」徒歩2分



## 大阪のまちの特徴

### 大阪のまちのなりたち (1)

○ 古代の大阪平野~河内湾から河内湖へ

河内湾の時代  
(約7000~6000年前)

河内潟の時代  
(約3000~2000年前)

河内湖の時代  
(約1800~1600年前)

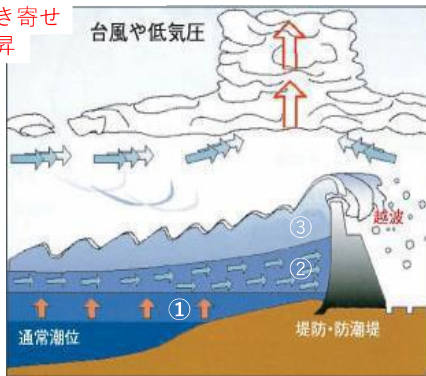


### 津波・高潮のしくみ

### 高潮の発生のメカニズム

○ 高潮発生の主な3つの要因

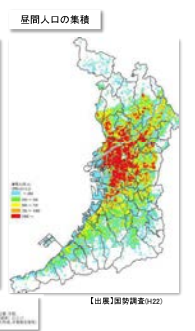
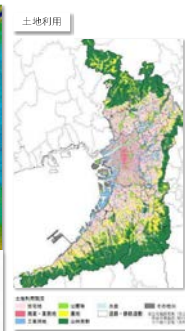
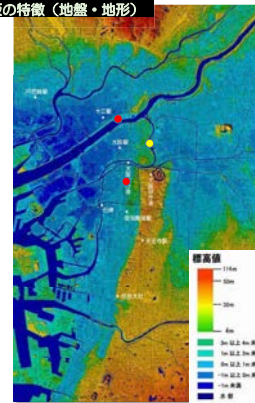
- ① 気圧低下による海水面の吸い上げ
- ② 風による岸への吹き寄せ
- ③ 波浪による海面上昇



### 大阪のまちのなりたち (2)

海より低いまち 大阪 (1)

大阪の特徴 (地盤・地形)



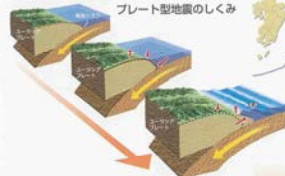
【出典】近畿地方整備局「地盤温暖化に伴う大規模水害対策検討会 (H22.1.7 第1回検討会 資料-3)

### 津波とは・・・

せまりくる津波とその対策

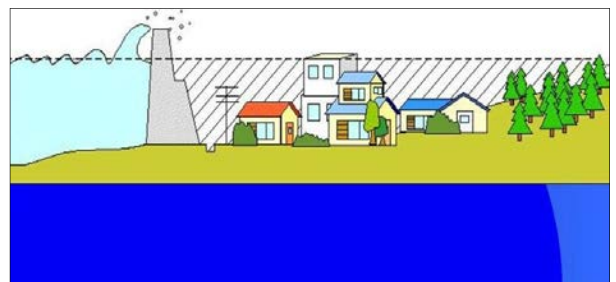
南海トラフ巨大地震とは？

地球はプレートと呼ばれる10枚の岩盤におおわれており、プレートの境目で地震が多発します。その境目の1つである南海トラフでも、プレートの沈みこみによって生じる歪みが限界に達すると、地盤が急激にずれ、地震が発生します。これが海底で起こると、地盤のずれが海面に伝わり、津波が発生します。南海トラフの想定震源域は3ヵ所あり、そこで発生する地震を、東から、東海地震、東南海地震、南海地震と呼んでいます。



### 大阪のまちのなりたち (3)

海より低いまち 大阪 (2)



# 昭和の三大台風（大阪）

# 地震・津波対策事業について

府の津波浸水想定（イメージ図）

大阪府津波浸水想定図

大阪府ホームページ：  
[http://www.pref.osaka.lg.jp/kikikanri/kei-kaku\\_higaisoutei/tsunami\\_soutei.html](http://www.pref.osaka.lg.jp/kikikanri/kei-kaku_higaisoutei/tsunami_soutei.html)

# 大阪府の台風襲来状況

## 昭和の高潮被害

災害事象	上陸時気圧	最大瞬間風速	最高潮位	潮位偏差	床上浸水(戸)	床下浸水(戸)	死傷者(人)
昭和9年 室戸台風	925hPa	60.0m/s	OP+4.20m	3.11m	166,720	17,898	17,898
昭和25年 ジェーン台風	960hPa	44.7m/s	OP+3.85m	2.40m	45,406	35,058	21,465
昭和36年 第二室戸台風	925hPa	50.6m/s	OP+4.23m	2.60m	59,198	67,782	2,165



# 地震・津波対策事業について

【現状】

- 津波の威力により水門の一部が損傷し、開門できなくなるリスク
- 建設から50年以上が経過し、老朽化に伴う変化が進んでいる

【対応】

- 施設寿命を迎える前に、津波・高潮対策用の新水門を新たに建設

安治川新水門完成予想図（0-ラゲート式水門）

※気候変動の影響（海面水位上昇、台風の強大化）を考慮した設計を実施

今後の予定

区画箇所	年	令和元年～令和10年	令和11年～令和20年	令和21年～令和30年
木津川水門	令和11年工事完了	→	→	→
安治川水門		→	→	→
尻無川水門		→	→	→

新水門について

- 現水門（高潮対策）⇒新水門（高潮・津波対策）
- 気候変動の影響を考慮（先行型、扉成型対策）
- 停電時でも閉鎖可能（自重降下）
- 緊急閉鎖時間の短縮（約30分⇒約10分）
- 材質（鋼製⇒ステンレス鋼）、コスト削減

# 津波・高潮 対策

# 平成30年 9月4日～5日 平成30年 台風第21号

# 高潮対策事業の概要

「伊勢湾台風級の超大型台風が大阪湾に最悪のコースを満潮時に通過した場合」を想定

三大水門閉鎖による高潮防御 (昭和45年完成)

毛馬排水機場による内水排水 (昭和56年完成)

三大水門

河川縦断面図

# 平成30年 台風第21号

● 台風経路図

9月4日14時頃 兵庫県神戸市付近に上陸

9月5日09時頃 温帯低気圧に変わる

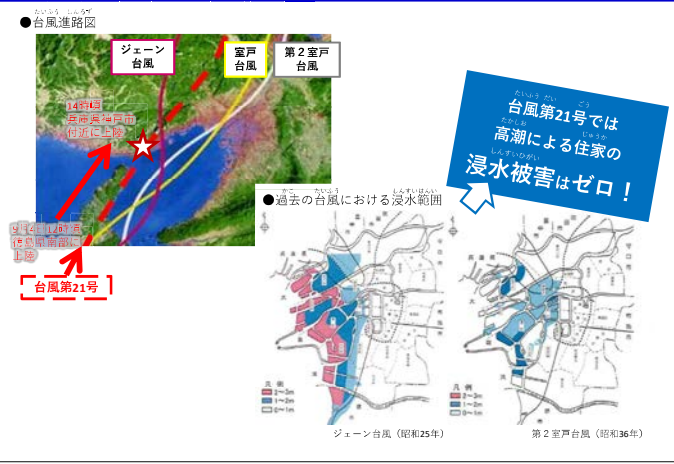
大阪の西側を通過

9月4日12時頃 徳島県南部に上陸

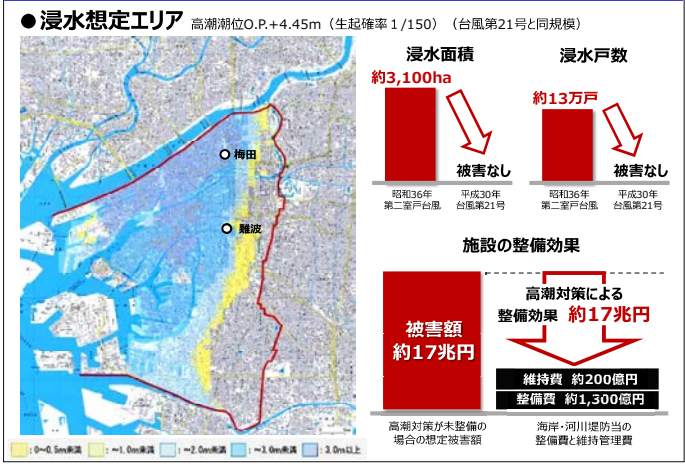
8月28日09時頃 南鳥島近海で 台風第21号発生

出典：気象庁報（大阪管区気象台）

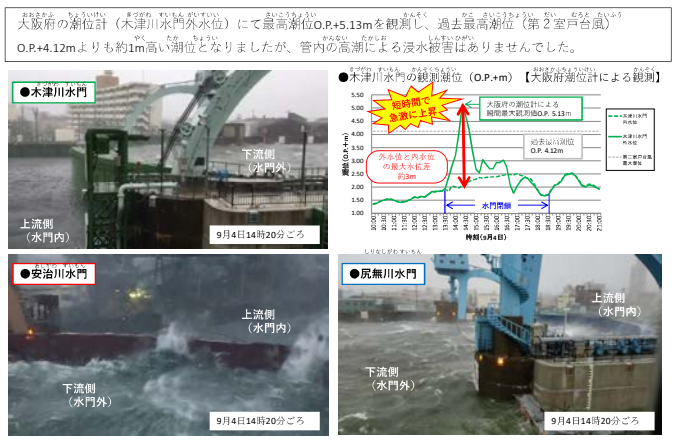
# 平成30年 台風第21号



# もしも高潮対策がなかったら・・・



# 平成30年 台風第21号 (三大水門の働き)

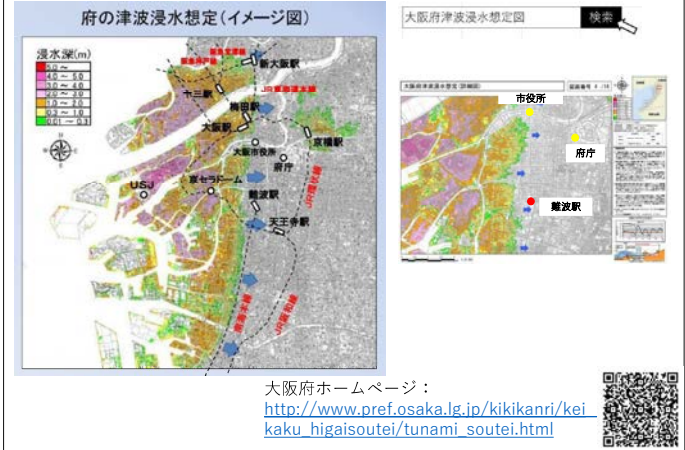


# 備えよう！伝えよう！

# 平成30年 台風第21号 (防潮鉄扉の働き)



# 津波の浸水想定区域は公表されています！



# いざという時のために不断の備え



# 津波の浸水想定区域は公表されています！





# 地震発災後の身を守る行動について

- ・まずは自分・大切な人の身を守ること
- ・次に周囲の状況を判断
- ・落ち着いて、かつ速やかに避難行動
- ・絶対にあきらめずにベストをつくす

## 地域の災害リスク・特徴・事例 (北河内)

### 「北河内地域の災害リスク」

～災害リスクとその対応について～

- (1) 北河内地域の概要
- (2) 大雨・洪水による浸水被害
- (3) 土砂災害による被害
- (4) 南海トラフ地震等の被害

### (2) =2 大雨・洪水による浸水被害①

■昭和57年8月 台風10号豪雨



東住吉区 時間最大 39.5mm、総雨量 150.5mm、床上 6,778戸、床下浸水 43,262戸

■平成7年7月 梅雨前線豪雨



東大阪市内 床上 14戸、床下浸水 2,026戸

■平成9年8月 前線豪雨



八尾市内 床上 359戸、床下浸水 8,854戸

■平成15年5月 前線豪雨



寝屋川市内 床上 15戸、床下浸水 611戸

### (2) =2 大雨・洪水による浸水被害②

■平成24年8月14日豪雨



寝屋川市昭栄町付近



寝屋川市早子町付近



門真市江崎町付近



門真市船田町付近

時間最大 111.0mm、総雨量 159.0mm、床上浸水 2,554戸、床下浸水 17,080戸

### ◎寝屋川流域内に位置している

守口市・寝屋川市・大東市・門真市・四條畷市・枚方市及び交野市の一部



流域面積：267.6km<sup>2</sup> (大阪府面積の約1/7)  
流域の人口：約27.3万人 (大阪府人口の約3.1%)  
流域の資産：約5.7兆円  
(H27年 国勢調査及びH29年 経済センサス調査より)

北河内地域は生駒山系と直轄河川である一級河川淀川に囲まれ、古くから京街道の宿場や淀川の舟運等で発展してきた地域です。  
本地域には、淀川の他に、大阪府管理の一級河川天野川、雑谷川、寝屋川、古川等24河川があり、また、枚方市、寝屋川市、大東市、四條畷市、交野市では、土砂災害警戒区域等が指定されています。



市名	面積(km <sup>2</sup> )	人口(人)
守口市	12.71	140,974
枚方市	65.12	393,199
寝屋川市	24.70	225,140
大東市	18.27	116,193
門真市	12.30	116,836
四條畷市	18.69	54,131
交野市	25.55	77,229
計	177.34	1,123,702

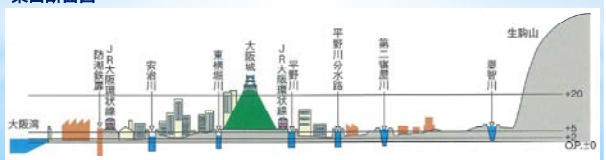
・南北 約19km、東西 約14km  
・面積 約177.34km<sup>2</sup>(大阪府面積の約1.9%)、805km<sup>2</sup>の約9%  
・3市、市田地区域 約114km<sup>2</sup>(管内の約4%)  
・人口 約112万人(大阪府 約677万人の約13%)

### 寝屋川流域の特徴 (土地が低い)

南北断面図

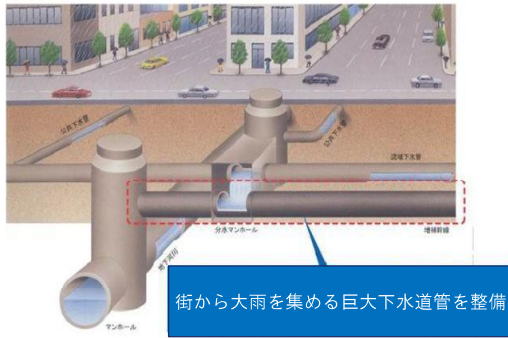


東西断面図



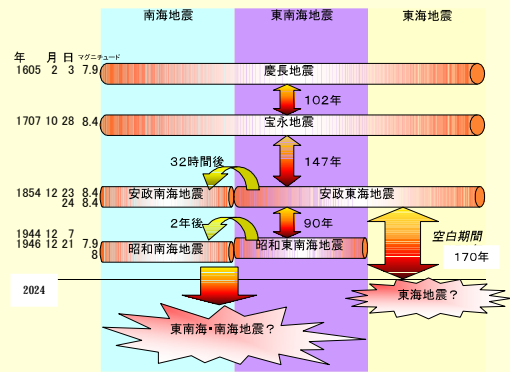
## 寝屋川流域総合治水対策

### 下水道増補幹線の建設



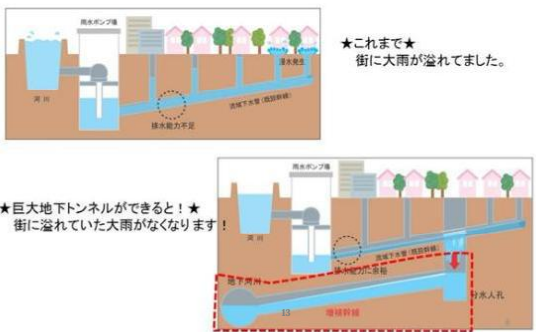
街から大雨を集める巨大下水道管を整備

## これまでの東海・東南海・南海地震



## 寝屋川流域総合治水対策

### 下水道増補幹線の効果



★これまで★  
街に大雨が溢れてました。

★巨大地下トンネルができる！★  
街に溢れていた大雨がなくなります！

## 南海トラフ地震臨時情報について

1978年6月～

「大規模地震防災対策特別措置法」

地震の発生を前提とした予知情報や警戒宣言



2019年5月～

中央防災会議

「南海トラフ地震防災対策推進基本計画」の変更



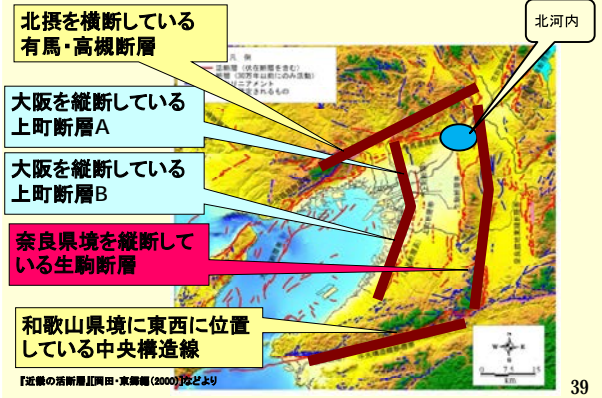
①南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）

②南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）

## 土砂災害の種類

土石流	がけ崩れ	地すべり
山腹や溪流の土石礫が長雨や集中豪雨によって水と一体となり、一気に下流へ押し流される現象。	雨や地震などの影響によって土の抵抗力が弱まり、急激に斜面が崩れ落ちる現象。	斜面の土塊が地下水の影響などによって地滑り面に沿ってゆっくりと下方に移動する現象。

## 大阪周辺の活断層図



## 土砂災害警戒区域及び土砂災害特別警戒区域



## 大阪北部地震被害 (H30.6.18, M6.1, 最大震度6弱)



### 常日頃の防災対策が重要

**家具の配置の注意点**

**非常持出し袋の準備**

**家具の固定方法**

天井・天板の補強  
上下・左右・前後の脚を拘束する

41

### 大阪周辺の活断層

大阪周辺には、複数の活断層が近接している。

大阪市内街地の直下を**上町断層帯**が通っている。

中河内地域では、**生駒断層帯**が近接している。

4

ご静聴ありがとうございました。

42

### 南海トラフによる地震

南海トラフ巨大地震  
新たな想定震源断層域(M9.1)

従来の想定震源域(M8.8)

津波地震を起こす領域

日本列島沿いの海中に、プレートが沈み込む場所あり。

8

### 地域の災害リスク・特徴・事例 (中河内)

3

### 周期的に発生する南海トラフ地震

1605年	慶長地震 (M7.9)	
1707年	宝永地震 (M8.4)	102年
1854年	安政南海地震 (M8.4)	147年 (3.2時間差)
1944年	南海地震 (M8.0)	90年 (2年差)
1946年	東南海地震 (M7.9)	
2020年	空白域 約70年	

空白域 約160年

周期的に地震が発生

今後30年以内に、70~80%の確率で発生

9

### 活断層とは

活断層とは、過去の地震などによってできた**地面のずれ、ひび割れ**。過去繰り返し地震を発生させた断層、将来も地震を発生させる可能性がある断層 ⇒ **地震の発生しやすい場所**

陸上では直下型の地震、海中では海溝型の地震（津波）の発生源となりやすい。

3

### 南海トラフ地震による震度

計測震度

- 震度7
- 震度6強
- 震度6弱
- 震度5強
- 震度5弱
- 震度4以下

**6弱**

- 立っていることが困難になる
- 固定していない家具の大半が移動し、倒れるものもあるドアが開かなくなる可能性がある
- 壁のタイルや窓ガラスが脱落、落下することがある
- 地震時の揺れで建物は、瓦が落下したり、建物が傾いたりすることがある、倒れるものもある

**5強**

- 物につまらなないと歩くことが難しい
- 棚にある食器類や本で落ちるものがある
- 固定していない家具が倒れることがある
- 補強されていないブロック塀が倒れることがある

大阪府地域防災計画 令和4年12月修正 大阪府防災会議

10

## 大地震による被害イメージ

耐震性の低い建物の多くが倒壊。耐震性の高い建物でも、傾くなどの被害が発生。

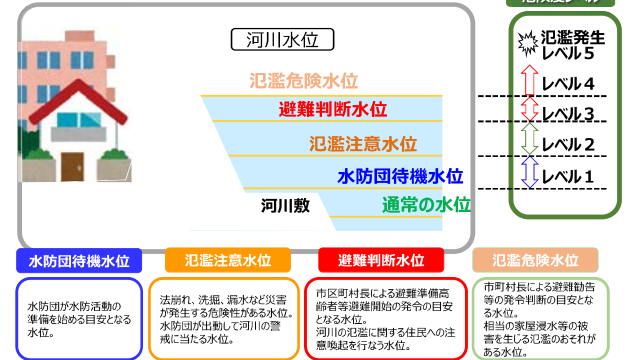
倒壊した建物などがれきが散乱、多くの道路に通行支障が発生。

倒壊した家屋から、漏電やガス漏れによる火災が発生。消火が追いつかず、市街地が延焼。

12

## 河川の水位の情報（注意基準）

洪水予報発表基準となる河川水位及び危険度レベル



17

## 地震への心構え

【心構え】

・発災にむけた準備

・被害イメージの共有

⇒ やるべき作業の確認

安全確認、救助、避難誘導など

⇒ 役割の確認・資材の準備

・避難行動の確認

⇒ 近隣の避難地・避難所の確認

避難ルート、避難手法・手順



13

## 河川の浸水想定

### ■ 想定最大規模の浸水想定区域

近年に想定を超える災害が多発したことから、H27年に水防法が改正され、浸水想定区域図については、**想定し得る最大規模の洪水**について公表することになりました。

公表した内容は、**各市のハザードマップ**に反映されています。

現在の中河内地域（寝屋川流域）の浸水想定は、(138.1mm/時間、683mm/日：概ね**1,000年以上に1度**発生する確率の降雨を想定しています。

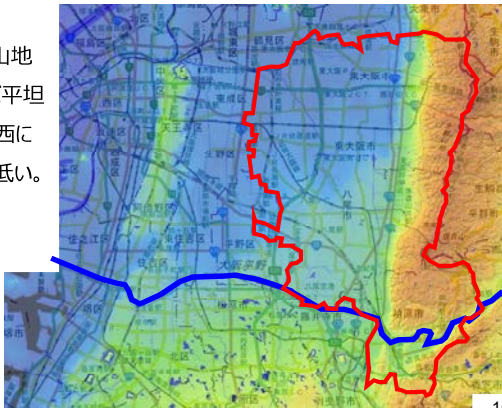
※ 参考：戦後最大降雨（八尾S32実績）：62.9MM/時間、311.2MM/日

18

## 中河内地域の地形的特色

### ● 地形的特色

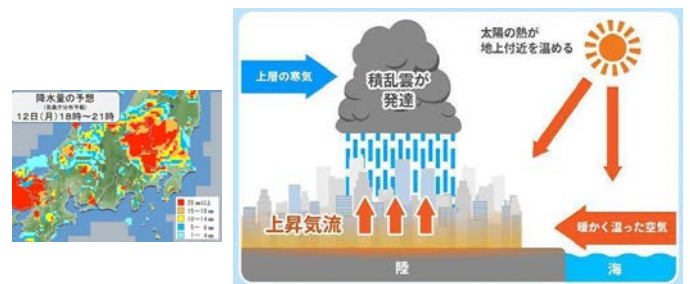
- ・東側に急峻な山地
- ・それ以外はほぼ平坦
- ・地域全体は北西にいくほど標高が低い。
- ・南側に大和川
- ・北側に淀川



15

## 近年の気候の変化① グリラ豪雨

【ゲリラ豪雨】 局地的に短時間で降る激しい豪雨。**規模が小さく、突発的かつ散発的**に起こるため、事前に予測することが難しいといわれる。



(出典：日本気象協会HP)

ゲリラ豪雨のメカニズム

19

## 寝屋川流域の特徴

寝屋川流域  
流域の3/4が  
内水域

外水域 62km<sup>2</sup>

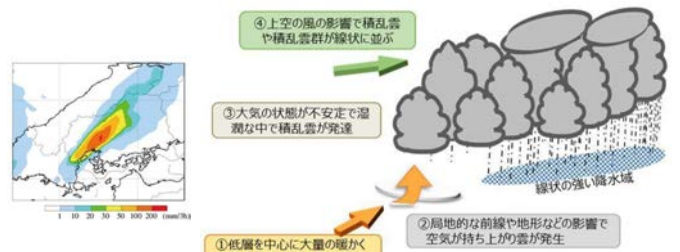
内水域 206km<sup>2</sup>

内水域とは、降った雨がそのまま川に流れ込まない地域のことをいいます。

16

## 近年の気候の変化② 線状降水帯

【線状降水帯】 線状に伸びる長さ50～300km程度、幅20～50km程度の強い降水をとまなう雨域  
次々と列をなして発生する発達した雨雲（積乱雲）により、**数時間にわたってほぼ同じ場所を通過または停滞する。**



(出典：気象庁HP)

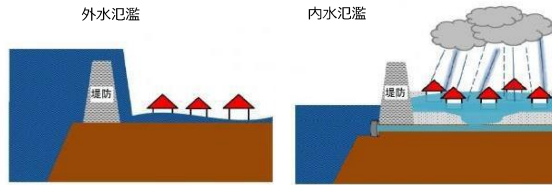
線状降水帯のメカニズム

20

## 外水氾濫と内水氾濫

**外水氾濫**：川の水が堤防を越えたり、堤防が決壊して、大量の水がまちに流れ込む現象。

**内水氾濫**：大量の雨が降って、水量が下水道や排水施設の処理能力を上回り、市街地にあふれ出す現象



都市部では、道路が舗装され、雨水が地中に浸透しにくく、内水氾濫が起きやすい。⇒ **都市型災害**

21

## 土砂災害の種類（地すべり）

### ● 地すべり

比較的緩やかな斜面で、**斜面の一部や全部が、地下水によってゆっくりと動き出す**現象。動き出す土量が大きく、一度に広範囲で発生するので、住宅や道路などに大きな被害が出ます。



26

## 風水害への心構え

【近年の降雨の傾向】

- ・局地的・突発的に短時間の激しい豪雨
- ・数時間にわたる激しい豪雨

**緊急性が高く、より大きな災害の可能性**



・**自ら情報を入手**する必要性

⇒ 気象情報の入手・伝達手段の確認



22

## 土砂災害の前兆

### 土石流



**前兆**  
急に流水が濁る。流木が混じる。雨が降り続けているのに川の水位が下がる。山鳴り・地鳴りがする。木の裂ける音、転石の音がする。

### がけ崩れ



**前兆**  
小石がばらばらと落ちる。湧水が止まる（または急に増える）。がけにひび割れが入る。木が折れる音がする。

### 地すべり



**前兆**  
地面にひび割れ・段差ができる。樹木が倒れる。池や川の水が濁る。

(イメージ図：NPO法人 土砂災害防止広報センター)

27

## 土砂災害の種類（がけ崩れ）

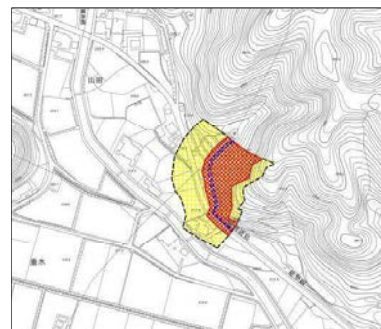
### ● がけ崩れ（急傾斜地の崩壊）

地中にしみ込んだ雨水で柔らかくなった**土砂が斜面から突然崩れ落ちる**現象。一瞬のうちに崩れ落ちるので、逃げ遅れなどで被害が大きくなります。



24

## 土砂災害警戒区域の公表（大阪府ホームページ）



- ・危険とみられる地形には、**土砂災害警戒区域**に指定。
- ・大阪府河川室のホームページで公表中

28

## 土砂災害の種類（土石流）

### ● 土石流

谷や斜面に溜まった**土砂や石などが、大雨による水とともに一気に流れ出す**現象。スピードが速く、破壊力も大きいので、下流に広範囲で大きな被害が出ます。



25

## 風水害・土砂災害への心構え

・どこが**危険な場所**なのか、あらかじめ調べておく。

・降雨などでイザ危険が迫った際には、**速やかに安全な場所に避難**する。

※ 避難先の場所だけでなく、**避難のルートや手段**など、具体的なイメージを持っておきましょう。

避難が遅れて、避難先に向かっている途中で被災した事例もあります。



30

来るべき災害に備えて、

**自助：** 自ら助かる備えをして

**共助：** 地域でともに助けあおう。

**公助：** 役所も力になります。

ご説明は以上です。  
ご清聴ありがとうございました。



泉南地域の主な河川(二級河川)

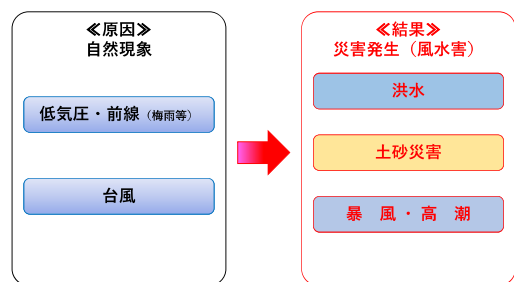
管内 13水系22河川



地域の災害リスク・特徴・事例  
(泉南)

風水害とは

風水害の要因

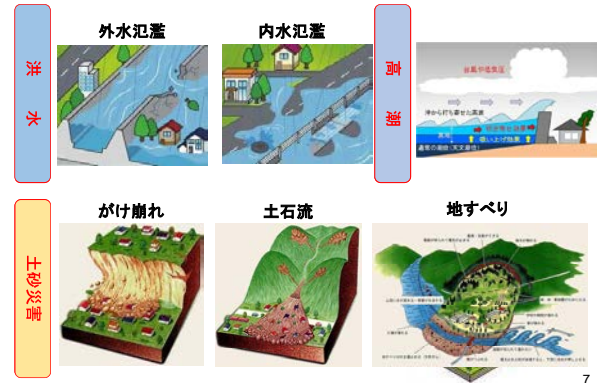


泉南地域とはこんなところ

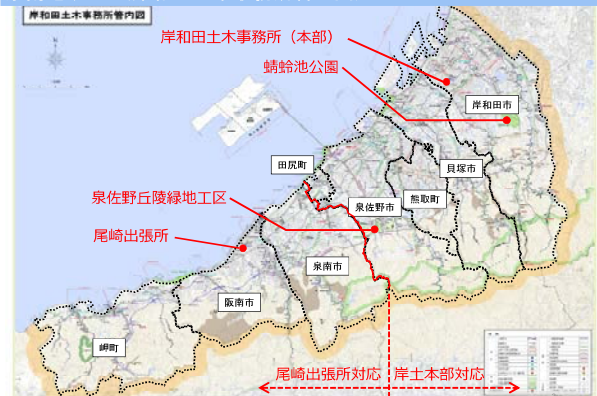
- 泉南地域は、西側を大阪湾、東側を和泉葛城山系に囲まれた地域で、面積は約327平方キロメートル(府域の17%)、総人口が約57万人(府域の6%)
- 泉南地域は5市3町で構成  
(岸和田市、貝塚市、泉佐野市、泉南市、阪南市、熊取町、田尻町、岬町)
- 他府県と比べ、大規模な自然災害の発生件数が少ない。北摂地域に比べ、泉南地域の方が大雨の頻度が少ない
- 他の地域と比べ、野菜(玉ねぎと水なす)や果物(みかんや桃)を多く栽培している
- ちなみに、大阪府岸和田土木事務所は、岸和田市野田町に在る泉南府民センター内にあり、本部以外に尾崎出張所(阪南市)、泉佐野丘陵緑地工区(泉佐野市)の出先事務所で構成

風水害の種類について

風水害の種類

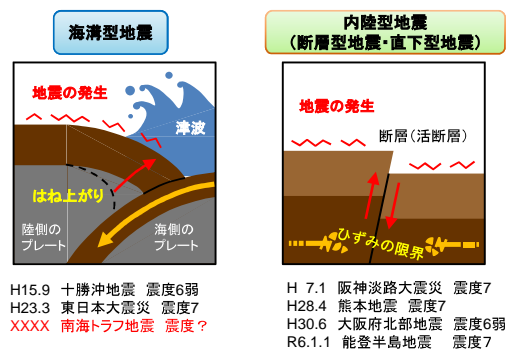


泉南地域とは(岸和田土木事務所管内図)



地震について

地震発生のしくみ



- H15.9 十勝沖地震 震度6弱
- H23.3 東日本大震災 震度7
- XXXX 南海トラフ地震 震度?

- H 7.1 阪神淡路大震災 震度7
- H28.4 熊本地震 震度7
- H30.6 大阪府北部地震 震度6弱
- R6.1.1 能登半島地震 震度7

### 内陸の活断層で発生する地震(内陸型地震)

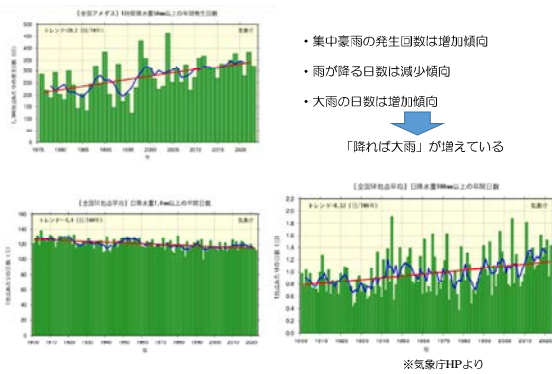


### 地震の発生予想

断層名(地震名)	発生確率(30年確率)	備考
上町新層帯	2~3%	府の被害最大
生駒新層帯	0~0.2%	
有馬高槻断層帯	0~0.04%	
中央構造線断層帯	0.05~1%	泉州地域の被害大
南海トラフ地震	70~80%	海溝型地震・被害甚大
◆◆参考◆◆		
阪神淡路大震災	0.02~8%	
熊本地震	0~0.9%	
能登半島地震	0.1~3%	

地震発生確率は、文部科学省eSIS調査研究推進本部が発表した長期評価(2024年1月)による

### 増加傾向の大雨



### 毎年のように起こる大雨による災害

- 平成29年九州北部豪雨……福岡・大分での被害
- 平成30年7月豪雨(西日本豪雨)……中国地方で広範囲被害
- 令和2年7月豪雨……熊本県(球磨川)などで被害
- 令和3年8月九州豪雨……佐賀県(六角川)などで被害
- 令和5年8月東北豪雨……山形県(最上川)などで被害
- 令和6年9月奥能登豪雨……石川県(塚田川)などで被害

### がけ崩れ・土石流・地すべり



### 毎年のように全国各地で自然災害が頻発



### 頻発する土砂災害



### 災害の事例(泉南地域)

近年の付近での風水害

●堤防の崩壊



●川の氾濫



●がけ崩れ



災害の事例（泉南地域）

近年の付近での風水害

●道路冠水



平成30年7月 泉南市（府道 泉佐野岩出線）

●倒木



平成30年9月 岸和田市（府道 岸和田港郷原線）

●電柱の倒壊



平成30年9月 泉南市（府道 泉佐野岩出線）

石川県 R6年1月1日能登半島地震(R6年11月13日被災状況撮影)



輪島市被災当時

輪島市ビル倒壊

輪島市酒蔵倒壊



R6年11月輪島市

R6年11月輪島市ビル倒壊

R6年11月輪島市酒蔵倒壊

石川県 R6年1月1日能登半島地震(R6年11月24日被災状況撮影)



見附島(がけ崩れ)

見附海岸(道路崩落)

マンホール(浮上り)



珠洲市見附海岸周辺 家屋(倒壊)



珠洲市(道路崩落)

総合防災マップ

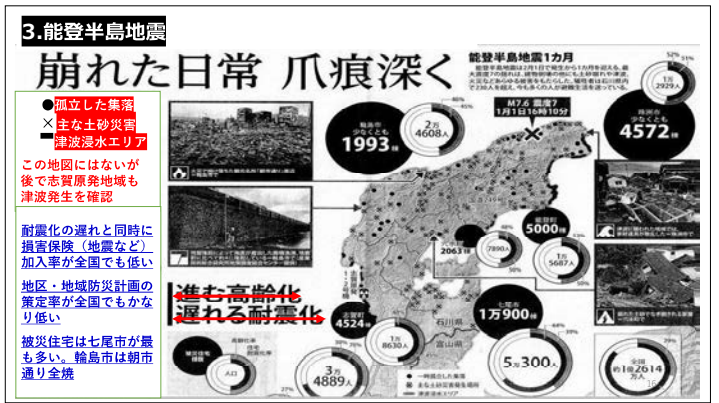
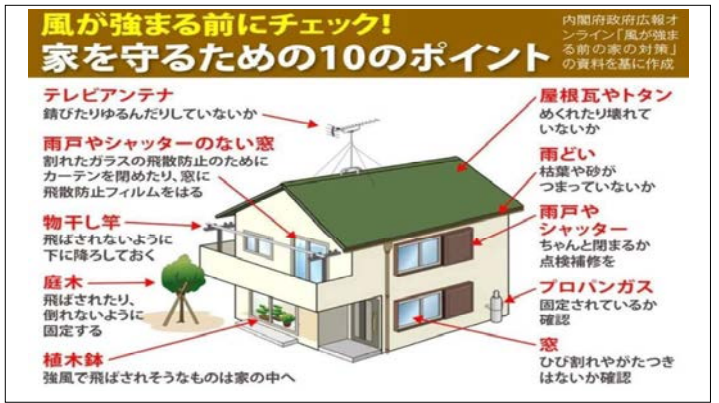
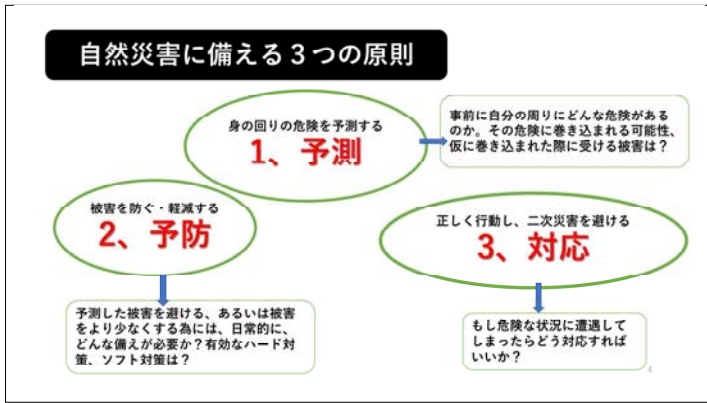
避難所運営・避難行動要支援者対応

(クロスロードゲーム&ワークショップ)

令和6年度自主防災組織リーダー研修資料

日本防災士会大阪府支部





キーワード	取るべき行動
巨大地震警戒	地震発生から2時間~1週間ほどは、日頃からの地震への備えを再確認しましょう。 津波からの避難が間に合わない一部地域では、引き続き1週間避難の継続が推奨されます。
巨大地震注意	地震発生から2時間~1週間ほどは、日頃からの地震への備えを再確認しましょう。 2週目以降は、地震の発生に注意しながら通常生活を送ってください。ただし、大規模地震が起きる可能性がなくなったわけではありません。
調査終了	地震発生に注意しながら通常生活を送ってください。ただし、大規模地震が起きる可能性がなくなったわけではありません。

内閣府の資料を基に Yahoo! JAPAN 制作



### 「能登半島地震からの学び」(自地域ではどうなる?)

<被害の状況> 発生日時: 24/1/1 16:10 死者: 241名  
震源地: 石川県能登地方 マグニチュード: 7.6 負傷者: 1,296名 災害関連死: 100名以上

復旧・復興

過疎・高齢化地域の再生どうする?  
仕事がない・生活資金困窮  
伝統文化  
適正規模での復興(市場考慮)  
里山漁業  
里山農業

公的対策不足  
住宅倒壊  
耐震化率: 50%

建屋耐震化不足  
液状化  
新潟市・内灘町

損保加入率低い  
津波  
遡上高  
珠洲市: 3m以上

上下水管損傷  
多数の孤立集落  
長期的断水  
道路復旧難航  
道路破壊

家屋の下敷き全壊: 7704棟 半壊: 9467棟

燃えやすい市街地  
顧客が減る中での事業継続  
まず市場の確保

朝市通り: 200棟焼け、5万m消失  
復興策(将来を見据える)  
地場産業=長期的地道な対策  
企業=生産基地条件見直し  
立地条件(市場・物流労働者) 同業者提携  
他地域展開等戦略見直し

原発災害軽視=日本全体の問題  
地区・地域防災計画不備

「災害対応力を強化する女性の視点～男女共同参画の視点から防災・復興ガイドライン」では、次の7つの基本方針のもと、**平常時、初動段階、避難生活、復旧・復興**の4つの段階ごとに取り組むべき事項を定めています

1. 平常時からの男女共同参画の推進が防災・復興の基礎となる
2. 女性は防災・復興の「主体的な担い手」である
3. 災害から受ける影響やニーズの男女の違いに配慮する
4. 男女の人権を尊重して安全・安心を確保する
5. 女性の視点を入れて必要な連携・協働体制を構築する
6. 男女共同参画担当部局・男女共同参画センターの役割を位置付ける
7. 要配慮者への対応においても女性のニーズに配慮する

大規模災害時には、緊急の命を守る行動だけでなく、助けたい命をつなぐための対策が不可欠です。女性担当者がいないと、多様な被災者支援の視点を確保できないなどの問題が起きやすくなるのは行政ではありません。地域の**要支援者対策**に、こうした**女性の視点**が抜けていないか？

## コロナ避難所対応 TKB48

48は年齢ではありません



29

## 5. 避難所に求められる機能

- ・安全の確保
- ・水・食料・生活物資の提供
- ・生活場所の提供
- ・健康の確保
- ・トイレなどの衛生的環境の提供
- ・情報の提供・交換・収集
- ・コミュニティの維持・形成



25

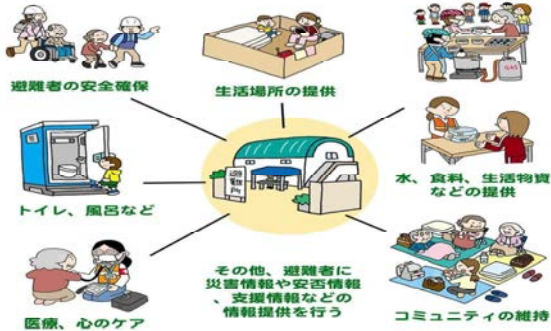
## 避難所の運営として大切なこと (1)

### ◆命に関わる病状を早く見つける

- ① 医療機関に繋ぐ必要  
クラッシュ症候群 2時間挟まれた人は病院へ
- ② 気になる人を見つけて対処する  
本人からのサイン、見た目のサイン  
発見したら即時 医療機関へ
- ③ 自分たちで病院へ運ぶ  
医療機関の搬送先を把握、搬送道具の  
普段の準備管理

30

## 避難所の役割



26

## 避難所の運営として大切なこと (2)

### ◆トイレは万病のモト

- ① 清潔にする  
不衛生だと感染症の懸念、安心して行けない、
- ② トイレと命の関係  
トイレが汚いと、トイレを我慢、飲食控える、健康被害
- ③ トイレ使用のルール  
責任者・清掃当番、汚物処理法、手洗い、履物区分

### ◆食事の配慮

- ① なぜ配慮しなければならないか  
数量管理、栄養管理、温度帯、病者、高齢者、乳幼児、アレルギー、要援護者、消費期限
- ② 具体的な対応  
炊き出し、ひと手間加えて食べやすく、適応食、口腔ケア

31

## 避難所における主な課題 (例)

- 1 居住空間の割り振り (部屋割り)
- 2 避難行動要支援者への対応、配慮
- 3 トイレ
- 4 コロナ対応 (感染対応・収容能力減)
- 5 食事、物資の配給
- 6 情報伝達
- 7 ペット
- 8 清掃
- 9 防犯
- 10 コミュニティの維持 他



27

## 避難所の運営として大切なこと (3)

### ◆寝る場所を整える

- ① 寝る場所を整えるわけ  
・学校や教室など固く冷たい場所が多い、寝たきりや高齢者・身障者・妊産婦・乳幼児に負担が大きい  
・つかまる場所がないから足腰の弱い方は大変、転倒の危険が伴う、床に寝るから埃を吸い、アレルギーや気管支炎、喘息が悪化する  
・スペース、プライバシー、ざわつき、足音、いびき、治安  
温度、湿度寝顔をえられる抵抗から不眠になる。
- ② 具体的な対応  
・身近にあるもの (ダンボール・テーブル・ケースなど) 利用  
・普段から毛布など備蓄の確認、場所設定の工夫  
・ルール徹底、朝は布団をたたむ、収納スペース管理

32

## 避難所の運営として大切なこと (4)

### ◆福祉避難スペース確保

- ①福祉避難スペースとは
  - ・避難所で一般的な生活に支障がある要配慮者の為に避難所に設けられた特別なスペース
  - ・福祉避難所が開設出来ない場合や、福祉避難所に移動するまでの待機所の役割を果たす。
- ②臨機応変に対応する
  - ・福祉スペースで常時生活する必要がある方と家族と一般スペースにいた方が安定する方もいる。
  - ・当事者と家族の意思を出来る限り尊重し、それぞれの事情に合わせて選択できる対応が必要である。

### ◆特別な配慮が必要な方へ個別スペース検討

- ・福祉避難、感染症患者、乳幼児、小学生以上、多目的

33

## あらかじめ指定された避難所を 実際に見ておきましょう

- 自宅からの距離、所要時間
- 施設の建った年月、大きさ、設備等
- 体育館の広さは？
  - 居住できる人数が決まる
  - 1人当たり最低2平方メートル
- 要援護者、外国人の人は避難してくるか？

37

## 災害時の食の備えの量

### 1.最低でも3日分

### 2.安心できるのは 1週間分程度

家庭での食料品の備蓄に取り組むことが望まれます。

家庭用食料品備蓄ガイド 農林水産省  
2014.1

34

あらかじめ、自治体職員、学校、社協  
自主防災会の4者で協議しておくことが  
望ましい (これがポイント)

- 学校施設の使い方
- 自治体災害対策本部との連絡方法
- 避難所運営委員会・班構成、班員の決定・確認
- 初動時に使う、備品類、文房具の事前準備
- 防災備蓄倉庫の確認 ほかに

38

### 注意

## トイレ対策はきわめて重要！

阪神・淡路大震災・東日本大震災・熊本地震をはじめ、大規模災害時の避難所では、いずれもトイレ対策が大問題となった

- ・水洗トイレが使えない
- ・仮設トイレは使いにくい
- ・自宅が無事であっても、トイレは避難所を使うしかないこともある。下水管などの破損
- ・放置すると、あっという間に使用不要の状態となる
- ・伝染病の恐れあり。
- ・水の確保の問題 (学校プールなど使えるか?)
- ・マンションは停電と断水 (水は上下水管破損なら長期に使用不能) マンションの1階と10階ではまったく揺れが違う (震度5強と7)

35

## 避難所開設の原則

- ◎原則として市町村長が、避難所担当職員を派遣して開設。
- ◎突発的な災害発生時には  
施設管理者(学校職員、公民館職員)  
または自主防災組織代表者が開設できる。

### 注意！

- 避難所は安全でなければ使えません
- 避難所まで行くことで安全が阻害されたら行けません

39

## 主な活動班とその役割 適材適所どう決められるか？

- 総務班・・・運営全般、災害対策本部との連絡  
マスコミ対応
- 被災者管理班・・・名簿の管理、入退所者の管理
- 情報広報班・・・情報の収集、管理、提供、掲示板管理
- 施設管理班・・・施設の管理、防火・防犯
- 食料物資班・・・食料・物資の管理、配給
- 救護班・・・負傷者等への対応、要援護者の対応
- 衛生班・・・トイレ、生活環境の管理
- ボランティア班・・・ボランティアの受け入れ、調整

36

## 避難所運営の原則

食料・生活物資の提供等は行政の役割

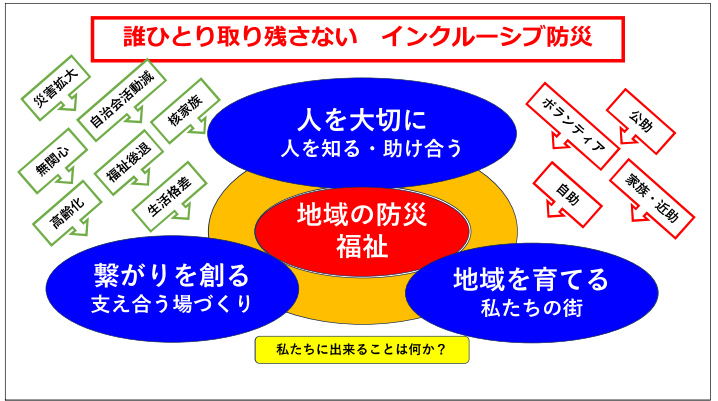
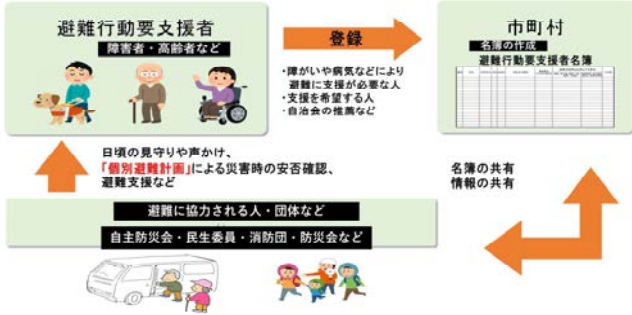
### しかし、被災者の

避難生活の基本は「自主運営」  
避難所運営委員会の設置

避難所運営の補助は、社協ボランティアセンター・  
NPO・他

40

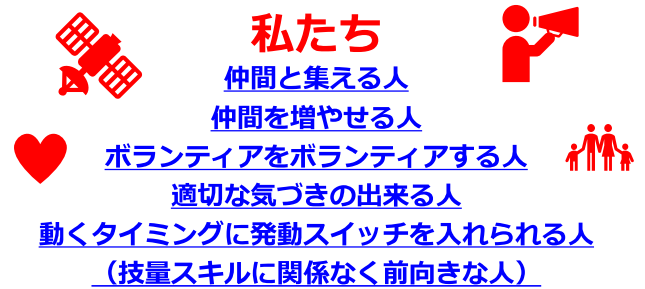
## 6 災害時避難行動要支援者支援制度



## 個別避難計画策定の解決ポイント

- ① 必要性を粘り強く説明し理解を得る  
(要支援者と家族・近隣地域住民)
- ② 作成に関わる関係者の連携：覚悟を決める  
(横断的行政側：防災・福祉担当課)
- ③ 地域全体で助け合う環境づくり  
(地区防災計画・防災訓練等)

在宅で暮らせるサービスをこれまで平時に受けてこられた方々が、災害時にはその仕組みが断絶され取り残される

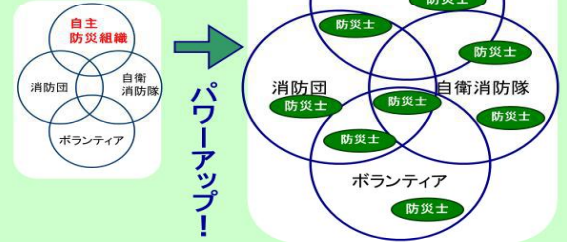


## 7. クロスロードゲーム

市民及び災害ボランティアの目線



防災士が地域の防災力を活性化!



## 8. 話し合しましょう

■テーマ **避難行動要支援者への対応**

■条件

お隣の80歳の女性は体が不自由です（歩行が難しい）一人暮らしです。普段は杖を使って歩いています。

我が家は、海に近く津波が来ると南海トラフ地震では、75分後に3mの津波がきます。

近くに津波避難ビルがありますが混乱時に避難できる見込みはない。我が家もお隣も、普段からあまり近所付き合いはありません。

さて、この緊急時にどのような対応が可能でしょうか？

グループで話し合い簡条書きで、7項目に優先手順をまとめて下さい（模造紙1枚に大きな字で）（グループ別に発表して下さい）

令和6年度大阪府自主防災組織リーダー育成研修

男女共同参画・地区防災計画・組織の活性化

ー多様な視点を取り入れる工夫について考えようー

一般財団法人 関西情報センター  
坊農 豊彦  
NPO法人 とれじゃーBOX 理事長  
大槻 由美

## 今日のお話

1. 男女共同参画の視点を取り入れる工夫について
2. 地区防災計画制度と事例紹介
3. ワークショップグループで話し合い
4. 自主防災組織の活性化に関するポイント



2

## 地区防災計画の特徴

ボトムアップ型の計画

住民主役の作成プロセス

実践的な計画

ワークショップ



9

### 1. 男女共同参画の視点を取り入れる工夫について

【参考資料】「女性が力を発揮するこれからの地域防災」  
～ノウハウ・活動事例集～  
令和4年3月 内閣府男女共同参画局

## 目標

意思決定の場に女性が**3割以上参画すること**

地域で女性が力を発揮するために

- 1 地域の防災活動に関心を持ってもらう
- 2 自主防災組織などの地域組織に女性がもっと参画してもらう
- 3 女性と男性がともに防災活動を進めるために、地域組織の体制を整える
- 4 女性が主体となって防災に取り組みやすくする
- 5 生活スタイルに合わせて関わり方を選べる組織にする
- 6 女性が自分の考えや気持ちを伝えるためのコツを身に着ける

3

それぞれの地域特性に応じて、**地区住民が主体**となって計画を立てます。

### 地区防災計画での検討事項の例

- ・行政界を超えたハザードマップの作成
- ・避難所運営マニュアル(コロナ禍を考慮)
- ・要配慮者に対する支援の方法
- ・地区住民の安否・避難方法の確認
- ・地区内事業所との協力関係の構築 等



行政(市区町村)は、地区の気運を見て直接・間接的支援します。

地域防災力の向上

10

### 2. 地区防災計画制度について

## 阪神淡路・東日本大震災

教訓



平成25年の**災害対策基本法**で  
自助及び共助に関する規定がいくつか追加

地区防災計画 (平成26年4月1日施行)

6

## 地区防災計画と男女共同参画の重要性

### 1. 地区防災計画の目的

地域の住民が主体となり、災害時の被害を抑え、迅速な復旧を目指す。  
避難経路や備蓄品の管理など、具体的な行動計画を立てる。

### 2. 男女共同参画の重要性

災害時のニーズは性別や年齢で異なる。  
特に女性は避難所でのプライバシーや育児・介護の問題を抱えやすい。

### 3. 共同参画で防災計画を強化

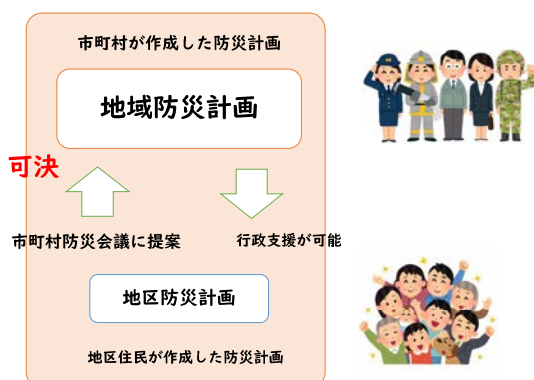
多様な視点の反映: 計画策定に男女双方の意見を取り入れる。  
リーダーシップの多様化: 防災チームに男女を含め、実行力を高める。  
避難所運営の改善: 性別や年齢に配慮した運営を目指す。

### 4. 具体的な取り組み例

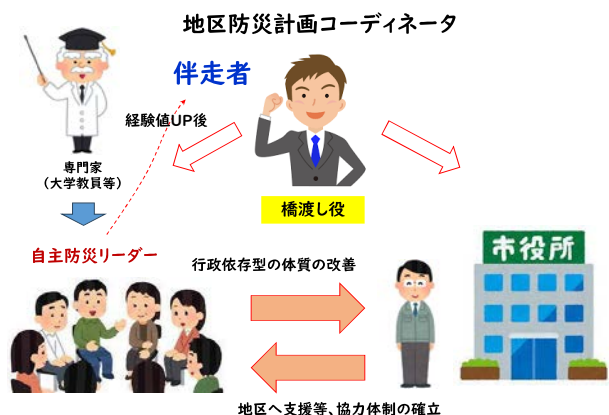
防災訓練: 男女が一緒に参加し、役割を明確にする。  
女性のリーダー登用: 多様な視点からの防災教育を推進。  
備蓄品の準備: 生理用品や育児用品など、性別に応じた備蓄を確保。

11

## 地区防災計画と地域防災計画の関係



8



12

【事例紹介】 堺市南区 美木多校区地区防災計画

【自然特性】

- 山間部、旧住宅地、新興住宅地の3つのエリアに分かれています。

【社会特性】

- 旧集落地区内には和田川に沿って路線バスが通る幹線があります。

防災上の課題

- 指定避難所である美木多小学校まで距離があります。
- 在宅避難者の安否確認をしたいです。
- ひとり暮らしの高齢者が多いです。



【事例紹介】 堺市北区 新金岡校区地区防災計画

帰宅困難者になった保護者を待つ児童生徒が地域のひと、学校の先生と連携してまちのマンパワーになる取り組み「新金岡ONEチーム」活動を地区防災計画に位置付けた。

幼児・小中学生の保護者、高齢者、教職員などまちの多様な人々が意見を出し合い男女共同参画の視点で考えた、自分ができるところを持ち寄るまちのしくみです。

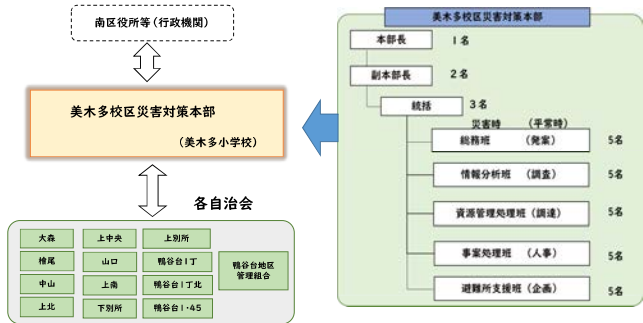
「新金岡ONEチーム」活動

大規模災害の発生直後、地域の子どもたちを学校・地域の連携で守る取り組みです。

新金岡校区は、生産年齢世代が多く暮らしており、多くの保護者が平日の日中は地域を離れて仕事に出かけています。また、新金岡校区は耐震化された集合住宅が多く、震災発生後の避難の方法としては、在宅避難を基本としています。しかしながら、保護者が不在の自宅に子どもたちだけで親の帰りを待つ状況は、リスクを伴います。この課題を解決するために、「新金岡ONEチーム」活動で対策することになります。



校区災害対策本部の機能・体制



意思決定の場



【背景：日常の仕組みを活用】

新金岡小学校では、集団下校をしています。そのグループは、各児童の自宅周辺で編成されています。それにより児童間の交流が生まれ、毎日の安否確認は自然にできています。このグループを中学生にまで拡大し、災害時に帰宅困難者となった保護者と子どもたちが再会できるまでの間、園児・児童・生徒・地域・学校・幼稚園の連携協力で、安全と安心を確保します。



【復旧段階の活動内容・活動範囲】

各グループは、中学生を中心(リーダー)に、生徒・児童・園児の年長の子どもが年下の児童・園児の世話をしながら過ごします。活動範囲は指定避難所(新金岡小学校、金岡北中学校)内とします。活動内容は、避難所運営に地域の大人と一緒に参加し、休憩時間や遊び時間は工夫して過ごします。



【事例紹介】 堺市美原区 黒山校区地区防災計画

安否確認方法を工夫した校区情報連携の仕組みを作りその枝葉をのばし、要配慮者支援の取り組み「黒山セイフティネット」を整え、地区防災計画に位置付けた。



家族に配慮が要る人がいる方、子育て中のママなどまちの多様な人々が意見を出し合い男女共同参画の視点で考えたひとに優しいまちのしくみです。



黒山セイフティネット  
災害時要配慮者にあたり、登録を希望される方が各自治会に登録申請します。登録内容は、「住所」と「対象人数」のみです。更新は1年に最低1回。震災等が発災直後の安否確認と連動していつでも効果を発揮できるように、平時から備えておきます。

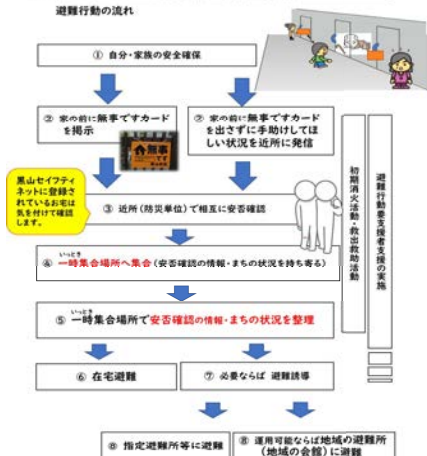
3. ワークショップ

係を決めましょう

- 1 進行係
- 2 メモ係
- 3 発表係



避難行動の流れと実施事項(大規模地震災害)



【参考資料】5ページのQ1~6の中からグループで話し合う内容を1つ選びましょう

地域で取り組んでみたい、これならできるかも、こんなことをやっているなど、自由に話し合しましょう

メモ用紙に出た意見や感想などを書いて、白紙に貼りつけてください



## グループで話した内容を 紹介してください



### ● 仲間を増やす努力をしましょう

コミュニティ防災は、  
ひとりのスーパーマンだけでは成立しません。

#### 組織のトップのお役目



セカンド

**信頼できる自由な2番手を  
みつけてください**

セカンドが自由に活動できる環境を整えましょう。  
優秀なセカンドは組織を強くします。

#### 4. 自主防災組織の活性化に関するポイント

### 自主防災組織リーダー活動のこころえ

- 最新の防災知識・情報を得ましょう
- コミュニケーション力をつけましょう
- すべてのメンバーの意見を尊重しましょう
- 仲間を増やす努力をしましょう



# ご清聴ありがとうございました。

### ● コミュニケーション力をつけましょう

**まじめな雑談** (例) 最近トイレが近いんだよね・・・

コミュニティ内の座談会で情報共有



◎女性の視点も重要  
意志決定の場や計画策定から参画

## 自主防災組織の活動について ～事例集等の活用～



大阪府危機管理室防災企画課

### 活動のポイント



- ゆるい感じ(しなやかに)で継続しよう。
- まちのひとに顔を覚えてもらって!  
(例) いろいろな世代のひとに行事に参加してもらって  
多様な状況の理解につなげよう。
- 地道な地域活動こそ傾聴のチャンス。  
(例) 台風シーズン前の町内清掃  
子どもの安全見守り隊



### 1 事例集の紹介



出典：あなたのまちを守るヒントになる  
自主防災組織の取組事例集（令和  
6年2月版）（大阪府危機管理室）  
（<https://www.pref.osaka.lg.jp/document/s/141/jreisuyu.pdf>）



出典：活用手引書 事例集を使ったワー  
クショップの進め方&動画の使い方（令  
和6年2月版）（大阪府危機管理室）  
（<https://www.pref.osaka.lg.jp/documents/141/tebiki.pdf>）



## 1 事例集の紹介

### 動画の使い方



動画は30秒で自主防災組織の活動への参加や加入促進をPRする内容で作られています。地域の集まり等で、住民の方にご覧いただき活用してください。

#### 地域のイベントで視聴してもらおう

出初式や成人式、夏祭り、地域の消防訓練等、地域の皆様が集まるイベントで見てもらいましょう。



#### 【視聴方法の一例】

イベント会場に設置するデジタルサイネージでの再生

モニターやプロジェクターでの再生

※イベント等の開始前後や休憩時間等、隙間時間をうまく活用しましょう。

## 2 活用のヒント

### 事例集・活用のヒント

#### 【課題の種類】

皆様の地域でこれらと似たような課題があれば、それに対応する事例紹介の内容を確認してみましょう。

# A

加入者を増やしたい

防災訓練を実施したい

防災の知識を知らせたい

防災資機材や備蓄を進めたい

災害の危険性を把握したい



## 2 活用のヒント

#### 【事例の具体的な紹介記事】

事例の具体的な内容を見て、参考になるところがあるか、検討してみましょう。

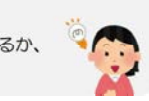
# B

#### 【事例を行うきっかけ】

この事例を実施するに至った具体的な課題やきっかけが書かれています。

# C

皆様の地域が抱える悩みと共感できるポイントがあるか、確認してみましょう。



## 2 活用のヒント

#### 【工夫したポイント】

取組をうまく進めるための工夫が書かれています。それらをヒントに、皆様の地域でできる工夫がないか、考えてみましょう。

# D

#### 【事例で得た成果】

取組後に得ることができた結果が書かれています。

# E

書かれている成果を得ることができたら皆様の地域にどのような好影響があるか、イメージしてみましょう。



## 3 ワークショップの進め方



### 事例集を使ったワークショップの進め方

#### ステップ1

事例集から良いと感じる事例を見つける

- ◆ 事例集の課題別目次を参考に、良い事例を探しましょう。  
→ 事例内容を見て、良いところや、組織の取組の参考になるところを見つけましょう。

#### ステップ2

良いと思った事例をみんなで話し合う

- ◆ 抽出した事例をなぜ良いと思ったか。
- ◆ 参考にてきるところはどこか。  
→ メモ用紙等を使い、それぞれの考えを書いてまとめる。



#### ステップ3

意見をまとめる

- ◆ 組織で実践するには何が必要か話し合う。  
→ 内容の検討、役割分担 等。
- ◆ 事例紹介の「課題」「工夫」「成果」の項目を参考にしながら話し合う。

## 4 事例集の紹介

### 自主防災組織の手引

～ コミュニティと安心・安全なまちづくり ～

出典：「自主防災組織の手引」  
(令和5年3月改訂) (総務省消防庁)  
(<https://www.fdma.go.jp/mission/bousai/>)  
([https://www.fdma.go.jp/mission/bousai/items/bousai\\_R5\\_3.pdf](https://www.fdma.go.jp/mission/bousai/items/bousai_R5_3.pdf))



- 第1章 自主防災組織の必要性
- 第2章 自主防災組織の整備
- 第3章 自主防災組織の活動
- 第4章 連携による自主防災組織の活動の活性化
- 第5章 自主防災組織等の活動事例集

- 第1節 防災活動への参加者を増やす取組
- 第2節 人材の育成と掘り起こしの取組
- 第3節 防災意識を高める取組
- 第4節 避難行動要支援者対策の取組
- 第5節 避難所運営の取組
- 第6節 自治体における人材育成の取組

## 5 事例集の紹介



出典：「女性が力を発揮するこれからの地域防災～ノウハウ・活動事例集～」  
(令和4年3月) (内閣府男女共同参画局)  
(<https://www.gender.go.jp/policy/saigai/knownow/index.html>)



Q1 地域の防災活動に関心を持ってもらうためのよい方法はありますか？

A1 防災以外の地域活動と結びつけてみましょう

防災訓練や訓練などのハードルが高くても、お祭りや授業参観、運動会などの楽しいイベントと結びつけると、多くの人に参加してもらいやすくなります。

#### 活動ノウハウ

✓ お祭りに併せて防災訓練を実施するなど、子供と一緒に参加しやすくなる工夫をする

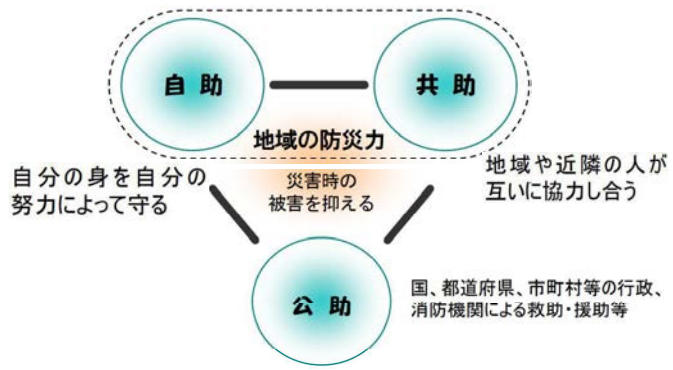
✓ 子供会やPTAと連携して防災訓練やイベントを実施することで、参加する機会をつくる



▲ 高校生と一緒に訓練(川内地区防衛会)



## 6 おわりに



(自主防災組織の手引 - 総務省消防庁)